



ROMANIA  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT

București, 08 iunie 2021

Nr.4C-11/671

Conform cu originalul

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025  
COM (2021) 171

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu art. 171 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și Protocolului nr. 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru învățământ a fost sesizată cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025*.

2. Data sesizării: 06.05.2021

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 02.06.2021

4. Dezbateri în data: 08.06.2021

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- traficul de persoane este un fenomen global, ce există în fiecare țară și în fiecare regiune, și infrațional complex, fiind nevoie de un răspuns cuprinzător. Reprezintă o încălcare gravă a drepturilor fundamentale, care le provoacă victimelor suferințe mari și daune de lungă durată. Combaterea traficului de persoane reprezintă de mult timp o prioritate pentru Uniunea Europeană. Cooperarea între actorii-cheie, inclusiv la nivel politic, între autoritățile de aplicare a legii și cele judiciare, în contexte atât naționale, cât și transnaționale, a dus la urmăriri penale și condamnări, precum și la îmbunătățirea identificării, a asistenței și a sprijinului acordat victimelor. În pofida progreselor înregistrate, rămâne o amenințare gravă în Uniunea Europeană, punând în pericol mii de persoane în fiecare an, în special femei și copii.

- Strategia identifică priorități-cheie pentru combaterea traficului de persoane și propune acțiuni concrete, care vor fi dezvoltate cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale, pentru identificarea și stoparea timpurie a traficului de persoane, pentru aducerea infractorilor în fața justiției, precum și pentru a proteja victimele și a le ajuta să își refacă viața. Strategia Uniunii Europene privind combaterea traficului de persoane (2021-2025) urmărește cinci direcții de acțiune: prevenirea traficului de persoane, protecția victimelor, urmărirea penală și condamnarea traficanților; reducerea cererii; contracararea modelului infrațional; asistența victimelor, în special a femeilor și a copiilor; cooperarea internațională.

- elemente importante ale acestei noi strategii privesc evaluarea Directivei 2011/36, cel mai important act legislativ al UE în vigoare în materie, ocazie cu care va fi analizată posibilitatea incriminării, prin dreptul statelor membre, a utilizării serviciilor obținute prin exploatarea victimelor; abordarea obligației de diligență, în materie de muncă forțată, obligație ce revine întreprinderilor; sporirea contribuției agențiilor UE cu atribuții în domeniu (Europol, Eurojust etc.); ameliorarea culegerii de informații privind traficul de persoane, victime și făptuitori; sporirea atenției acordate nevoilor victimelor (îndeosebi și copii); intensificarea cooperării cu țările terțe și cu partenerii internaționali și regionali.

- legislația este unul dintre cele mai puternice instrumente pe care statele le au la dispoziție, pentru că permite definirea infracțiunii, stabilirea de sancțiuni și de obiective comune pentru urmărirea penală a infractorilor și protejarea victimelor. De aceea, directiva UE privind combaterea traficului de persoane a constituit temelia eforturilor UE de combatere a traficului de persoane, iar Comisia va continua să sprijine statele membre în punerea în aplicare a acesteia și va demara un studiu pentru evaluarea prevederilor sale.

- la nivel de politică și operațional, este esențială asigurarea cooperării transfrontaliere, regionale și internaționale, inclusiv prin dezvoltarea și schimbul de cunoștințe și informații, precum și prin interoperabilitatea sistemelor de informații. Pentru o mai bună abordare a acestor provocări transfrontaliere și transnaționale, Comisia va finanța și va coordona un set de acțiuni în vederea îmbunătățirii activităților de elaborare a politicilor și a activităților operaționale pentru combaterea traficului de persoane. Aceste acțiuni vor urmări să intensifice schimburile de bune practici și să promoveze activitățile de sensibilizare, de cercetare și de analiză a datelor prin sprijinirea cooperării dintre organismele naționale relevante, inclusiv prin asigurarea unei finanțări corespunzătoare.

- formarea sistematică a practicienilor din domeniul aplicării legii și din sistemul judiciar va spori nivelul de profesionalism și coordonarea în gestionarea cazurilor și va asigura adoptarea unor măsuri adecvate. Formarea ar trebui să aibă loc într-un mediu multipartit, care să includă, printre altele, autoritățile de aplicare a legii, autoritățile judiciare, societatea civilă, asistenții sociali, personalul din domeniul protecției copilului, furnizorii de educație și servicii medicale.

- în timpul pandemiei de COVID-19, traficanții au utilizat tot mai des mediul online pentru fiecare etapă a traficului. Copiii sunt cei mai expuși riscului de a deveni victime ale traficantilor care recrutează online. Activitățile de prevenire și de sensibilizare cu privire la utilizarea în condiții de siguranță a internetului și a platformelor de comunicare socială ar putea contribui suplimentar la reducerea riscului de traficare a copiilor.

- având în vedere numărul redus de urmăriri penale și condamnări ale traficantilor, traficul de persoane continuă să fie o infracțiune cu risc scăzut și profit ridicat. Mai mulți factori sporesc vulnerabilitatea femeilor și a fetelor față de traficul de persoane, printre aceștia numărându-se disparitatea de gen, sărăcia, excluziunea socială, originea etnică și discriminarea. Aproape trei sferturi (72%) din totalul victimelor din UE și 92% dintre victimele traficului de persoane în scopul exploatarei sexuale sunt femei și fete. Aproape un sfert din totalul victimelor traficului de persoane sunt copii.

- identificarea timpurie a victimelor este esențială pentru acordarea promptă de asistență, protecție, dar și sprijin în abordarea nevoilor victimelor. Măsurile sociale, economice și educaționale sunt esențiale pentru reintegrarea în societate a victimelor.

- Comisia va promova cursuri de formare pentru personalul susceptibil să intre în contact cu victimele, elaborarea de orientări, seturi de instrumente și schimburi de bune practici între practicieni pentru a îmbunătăți structurile naționale și cooperarea în scopul identificării, acordării de asistență și sprijin victimelor, inclusiv mecanisme naționale de sesizare. Comisia va încuraja cooperarea între autoritățile naționale și locale relevante și

regiuni, orașe și municipalități. Comisia va utiliza dialogurile specifice privind drepturile omului și securitatea în relațiile cu țările partenere.

- traficul de persoane are consecințe asupra structurii societății, a statului de drept și a dezvoltării durabile în statele membre ale UE și în țările partenere. Prioritățile și acțiunile stabilite în strategie vor fi puse în aplicare în perioada 2021-2025.

În urma analizei și dezbaterilor aspectelor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil *Comunicării*.

**PREȘEDINTE**  
Natalia-Elena INTOTERO

**SECRETAR**  
Laurențiu-Cristinel ȚEPELUȘ

Șef birou Ioana Florina Mînză