



Conform cu originalul

# Parlamentul României

## Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 27 mai 2021  
Nr. 4c-16/51

### PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,  
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor  
referitoare la Strategia UE privind combaterea traficului de  
persoane 2021-2025  
COM (2021) 171**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), și în urma aprobării de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților a listei de proiecte de acte legislative și a proiectelor de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică externă a fost sesizată pentru examinare în fond, la data de 10 mai 2021, cu documentul nelegislativ: **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025 - COM (2021) 171.**

Membrii Comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat, având în vedere fișa de informare a Direcției pentru Uniunea și Nota de evaluare a Ministerului Afacerilor Interne.

Traficul de persoane este o formă deosebit de gravă de criminalitate organizată, întrucât distruge vieți, încălcă demnitatea, libertatea și drepturile fundamentale ale victimelor traficului de persoane, fiind o infracțiune violentă comisă de rețele de criminalitate organizată.

Combaterea traficului de persoane, fenomen global care amenință Europa datorită vulnerabilităților economice și sociale amplificate de pandemie, reprezintă de mult timp o prioritate pentru UE, direcții de acțiune fiind expuse anterior în Strategia UE pentru perioada **2012-2016** în vederea eradicării traficului de persoane, COM(2012)286, strategie continuată în 2017 de o comunicare, COM(2017)728, care a propus un set de priorități specifice menite să intensifice eforturile UE în domeniul prevenirii traficului de persoane.

Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025 definește priorități și propune acțiuni concrete pentru a identifica și pune capăt traficului de persoane în stadii timpurii, pentru a aduce infractorii în fața justiției, transformând traficul de persoane dintr-o infracțiune cu risc redus și profit ridicat într-una cu risc

ridicat și profit redus, precum și pentru a proteja victimele traficului și a le ajuta să își refacă viața.

Strategia urmărește 5 direcții:

- *prevenirea, protecția victimelor, urmărirea penală și condamnarea traficantilor*

Comisia Europeană va sprijini statele membre în punerea în aplicare a Directivei 2011/36, inclusiv prin finanțare specifică, în special în ceea ce privește aspectele legate de dimensiunea de gen și cele specifice copiilor, și va monitoriza punerea ei în aplicare eficace, va demara un studiu pentru evaluarea Directivei 2011/36 și, pe baza rezultatelor evaluării, va lua în considerare revizuirea ei și va asigura finanțarea corespunzătoare pentru combaterea traficului de persoane în interiorul și în afara UE;

- *reducerea cererii care favorizează traficul de persoane*

Comisia Europeană va analiza posibilitatea modificării, în contextul evaluării Directivei 2011/36, a acestui document (prin stabilirea de norme minime la nivelul UE) cu referire la incriminarea utilizării serviciilor obținute prin exploatarea victimelor, va evalua, în cursul anului 2021, modalitățile de consolidare a eficacității Directivei 2009/52 de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală – inclusiv în ceea ce privește protecția victimelor traficului de persoane, va înainta o propunere legislativă privind guvernanta corporativă sustenabilă pentru a promova un comportament sustenabil și responsabil pe termen lung al întreprinderilor, va elabora orientări privind obligația de diligență în materie de muncă forțată, în conformitate cu orientările și principiile internaționale privind obligația de diligență, va organiza o campanie de prevenire împreună cu statele membre și cu organizații ale societății civile, care va viza sectoarele și mediile cu risc ridicat;

- *contracurarea modelului infracțional pentru a opri exploatarea victimelor*

Comisia Europeană va îmbunătăți înregistrarea și colectarea datelor privind traficul de persoane, va facilita, împreună cu Eurojust, crearea unui grup tematic de procurori specializați în domeniu, va îmbunătăți coordonarea serviciilor de aplicare a legii în cazurile transfrontaliere și internaționale și cooperarea judiciară între statele membre, va purta un dialog cu sectorul privat și cu sectorul digital și va promova schimbul de bune practici cu sprijinul agențiilor UE;

- *protejarea, sprijinirea și consolidarea capacității de acțiune a victimelor, în special a femeilor și a copiilor*

Comisia Europeană va consolida capacitățile și schimbul de bune practici pentru identificarea victimelor, în special în rândul categoriilor vulnerabile, inclusiv prin finanțare pentru formarea polițiștilor, asistenților sociali, inspectorilor și polițiștilor de frontieră, va facilita programe de reintegrare și de consolidare a capacității de acțiune a victimelor și schimburi de bune practici în materie, va consolida cooperarea în vederea creării unui mecanism de sesizare European, va asigura sprijin financiar specific pentru adăposturi speciale pentru cazarea victimelor, inclusiv pentru spații specializate pentru femeile și copiii victime, prin intermediul Fondului pentru azil, migrație și integrare și al Fondului pentru securitate internă, va oferi finanțare organizațiilor neguvernamentale și centrelor de resurse pentru migranți din țările terțe partenere, în scopul sprijinirii victimelor, ținând seama de dimensiunea de gen și de nevoile specifice copiilor, va dezvolta o cooperare strânsă cu Comitetul Economic și Social European și cu Comitetul Regiunilor pentru a spori impactul economic, social și local al măsurilor de combatere a traficului, va consolida parteneriatele cu țările terțe în privința returnărilor;

- *dimensiunea internațională*

Comisia Europeană va adopta un plan de acțiune al UE de combatere a introducerii ilegale de migranți (2021-2025), va urmări intensificarea cooperării cu țările terțe de origine și de tranzit ale victimelor, precum și cu partenerii internaționali și regionali, inclusiv cu organizațiile internaționale, va utiliza dialogurile specifice privind drepturile omului și securitatea în relațiile cu țările partenere, va consolida cooperarea cu Consiliul Europei și cu Grupul său de experți pentru lupta împotriva traficului de persoane (GRETA), va sprijini implicarea sistematică în anumite țări a delegațiilor UE din cadrul Serviciului European de Acțiune Externă prin comunicare, acțiuni și schimburi de informații periodice și specific.

Având în vedere toate aceste aspecte, Comisia pentru politică externă

- susține Strategia UE privind combaterea traficului de persoane;
- salută publicarea de către Comisia Europeană a prezentei Strategii, ca fiind un document strategic relevant care abordează traficul de persoane într-o manieră cuprinzătoare și integrată în toate aspectele sale complexe;
- apreciază importanța pe care o acordă COM reducerii cererii în domeniul traficului de persoane, în sensul îmbunătățirii punerii în aplicare a prevederilor referitoare la incriminarea utilizării serviciilor unei persoane exploatate, încurajând statele membre să se alieze politicilor statelor care deja incriminează aceste practici;
- salută organizarea de către Comisia Europeană<sup>1</sup> a unei campanii de prevenire care să vizeze sectoarele cu risc ridicat ca fiind un demers extrem de util, din perspectiva abordării simultane, atât în țările de origine, precum și cele de destinație a cererii și ofertei care favorizează acest fenomen;
- consideră necesare și binevenite obiectivele noi Strategii UE și măsurile de punere în aplicare ale acestora care vor asigura, printr-o abordare multidisciplinară, continuitatea necesară acțiunilor întreprinse până în prezent pe acest palier, atât din perspectiva prevenirii și combaterii traficului de persoane, precum și din perspectiva întăririi eforturilor de detectare și reducere a acestuia;
- recomandă necesitatea îmbunătățirii schimbul de informații și de date operative în materie penală privind traficul de persoane, infracțiunile conexe și rețelele infracționale, precum și consolidarea cooperării operaționale și judiciare transfrontaliere și internaționale cu țările afectate de trafic, în special din Balcanii de Vest, din țările din vecinătatea UE, din Africa, Orientul Mijlociu și Asia de Sud-Est, inclusiv cu sprijinul agențiilor UE (Europol și Eurojust);
- subliniază importanța colaborării cu agențiile UE (Europol și Autoritatea Europeană a Muncii), pentru combaterea exploatării prin muncă în vederea facilitării cooperării interinstituționale pentru identificarea victimelor în scopul exploatării prin muncă și pentru aducerea infractorilor în fața justiției;
- apreciază rolul esențial al mediilor sigure care trebuie create pentru ca victimele să poată denunța infracțiunile fără teamă de represalii și victimizări;

---

<sup>1</sup> împreună cu autoritățile naționale și organizațiile societății civile

- susține îmbunătățirea funcționării mecanismelor naționale de sesizare, cât și a cunoștințelor și capacităților digitale ale autorităților de aplicare a legii pentru a ține pasul cu evoluțiile tehnologice, dar și a înregistrării și colectării datelor naționale privind traficul de persoane;
- recomandă finanțarea adecvată a programelor comunitare și de îndrumare inter pares pentru consolidarea capacității de acțiune a victimelor.

În ședința din data de 27 mai 2021, în urma dezbaterilor și a opiniilor formulate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să transmită Comisiei pentru afaceri europene un **proiect de opinie favorabil** asupra COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR REFERITOARE LA STRATEGIA UE PRIVIND COMBATerea TRAFICULUI DE PERSOANE 2021-2025 - COM (2021) 171.

**Președinte,**

**Secretar,**

**Biró Rozália-Ibolya**

**Mihail Albișteanu**