



ROMÂNIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 09.03.2021
Nr. 4c-1/59
E 8/2021 - COM(2020) 590 final**

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
„O uniune a piețelor de capital pentru cetățeni și întreprinderi – un nou plan
de acțiune”**

În conformitate cu **art. 171 alin. (1)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, precum și în temeiul prevederilor Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE, a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și în urma aprobării de Biroul Permanent a Listei privind proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **examinarea în fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „O uniune a piețelor de capital pentru cetățeni și întreprinderi – un nou plan de acțiune”**, inițiativă prioritară, trimisă cu adresa nr.1/E din 12 februarie 2021, înregistrată sub nr. 4c-1/59 din 17 februarie 2021.

Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **23 martie 2021**.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut proiectul de act normativ european, fără caracter legislativ, în ședința din data de **9 martie 2021**, desfășurată atât la sediul Parlamentului pentru unii membri, cât și prin mijloace electronice pentru alți membri.

Din totalul de **19 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **13 deputați**.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat că este necesară **finalizarea piețelor de capital**. Actualul plan de acțiune stabilește o serie de măsuri ce urmează a fi implementate pentru respectarea acestui angajament. În raportul său din proprie inițiativă (INI) – *Raportul Parlamentului European privind „Continuarea dezvoltării uniunii piețelor de capital (UPC): un acces mai bun la finanțarea de pe piețele de capital, în special pentru IMM-uri, și o mai mare participare a investitorilor mici”*

2020/2036(INI) - din septembrie 2020, Parlamentul European invita Comisia și statele membre să ia măsuri ferme în vederea concretizării uniunii piețelor de capital.

În noiembrie 2019, Comisia a reunit 28 de cadre de conducere din sector, experți, reprezentanți ai consumatorilor și cercetători în cadrul unui forum la nivel înalt privind uniunea piețelor de capital. În iunie 2020, forumul și-a publicat raportul final intitulat „*O nouă viziune pentru piețele de capital ale Europei*”, care cuprinde 17 recomandări adresate Comisiei și statelor membre pentru promovarea uniunii piețelor de capital.

Uniunea piețelor de capital reprezintă planul UE de a crea o piață unică veritabilă pentru capitaluri în întreaga UE. Rolul acesteia este acela de a stimula circulația investițiilor și a economiilor la nivelul întregii Uniuni, în beneficiul cetățenilor, al investitorilor și al întreprinderilor, indiferent de locul în care se află. Aceasta își dovedește importanța din multiple considerente. Comisia va avea nevoie de piețe de capital active și lichide pentru a mobiliza finanțarea necesară pentru UE. Administrațiile naționale, regionale și locale vor avea nevoie, la rândul lor, de piețe active și lichide pentru a mobiliza fondurile de care au nevoie pentru a sprijini economia, pentru a investi în infrastructura publică și pentru a răspunde nevoilor sociale generate de pandemia de COVID-19. Aceasta oferă multiple ***alternative de finanțare***, reduce dependența de o sursă unică sau de un singur furnizor de finanțare și reduce deficitul de finanțare. De asemenea, uniunea piețelor de capital ***sprijină funcționarea uniunii bancare și a uniunii economice și monetare.***

Pentru a face față situațiilor de urgență legate de schimbările climatice și de biodiversitate, precum și provocărilor mai ample legate de mediu, sunt necesare investiții de mare magnitudine, iar uniunea piețelor de capital poate contribui la mobilizarea și canalizarea acestor investiții. ***Planul de investiții al Pactului verde european*** urmărește stimularea investițiilor durabile. În plus, digitalizarea va necesita investiții private semnificative pentru ca economia UE să rămână competitivă la nivel mondial. Mai mult decât atât, uniunea piețelor de capital este importantă și pentru crearea unei economii și a unei societăți mai favorabile incluziunii și mai reziliente. O uniune a piețelor de capital le permite piețelor de capital mai mici să recupereze din decalaje, ajungându-le din urmă pe cele mai mari și mai dezvoltate, iar firmelor locale să crească și să devină actori de talie mondială.

Prin acest nou ***plan de acțiune***, Comisia stabilește o listă de măsuri care să îi permită să înregistreze progrese decisive în direcția finalizării uniunii piețelor de capital. Angajamentul Comisiei vizează implementarea a 16 acțiuni pentru a îndeplini cele trei obiective principale:

- sprijinirea unei redresări economice verzi, digitale, favorabile incluziunii și reziliente prin asigurarea unei finanțări mai accesibile pentru întreprinderile europene;
- transformarea UE într-un loc și mai sigur, unde cetățenii pot face economii și investi pe termen lung;
- integrarea piețelor naționale de capital într-o veritabilă piață unică.

Acțiunea nr. 1

Comisia va propune ***crearea unei platforme*** la nivelul UE care să le ofere investitorilor un acces fără sincope la informații financiare și legate de durabilitate despre întreprinderi.

Acțiunea nr. 2 Pentru a promova și a diversifica accesul la finanțare al întreprinderilor mici și inovatoare, Comisia va urmări *să simplifice normele de cotare* pe piețele publice.

Acțiunea nr. 3 *Comisia va revizui cadrul legislativ* pentru fondurile europene de investiții pe termen lung, cu scopul de a canaliza un volum mai mare de finanțare pe termen lung către întreprinderi și proiectele de infrastructură, în special către cele care contribuie la obiectivul de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Acțiunea nr. 4 Comisia va urmări *să elimine obstacolele în materie de reglementare* care împiedică societățile de asigurare să investească pe termen lung, fără ca acest lucru să afecteze stabilitatea financiară și protecția deținătorilor de polițe de asigurare. De asemenea, Comisia va urmări să asigure un tratament prudential adecvat al investițiilor pe termen lung în capitaluri proprii ale IMM-urilor realizate de către bănci. În plus, va analiza și posibilitățile de promovare a activităților de formare a pieței desfășurate de bănci și alte societăți financiare.

Acțiunea nr. 5 *Comisia va evalua beneficiile și fezabilitatea introducerii unei cerințe* ca băncile să direcționeze IMM-urile ale căror cereri de credit au fost respinse către furnizori de finanțare alternativă.

Acțiunea nr. 6 Pentru a extinde piața securitizărilor din UE, *Comisia va revizui cadrul de reglementare actual* privind securitizarea pentru a îmbunătăți furnizarea de credite bancare către întreprinderile din UE, în special către IMM-uri.

Acțiunea nr. 7 Comisia va efectua o evaluare privind fezabilitatea elaborării unui cadru european în domeniul competențelor financiare. De asemenea, *va evalua posibilitatea introducerii unei cerințe* ca statele membre să promoveze măsuri de învățare care să sprijine educația financiară, în special în ceea ce privește investițiile responsabile pe termen lung.

Acțiunea nr. 8 *Comisia va evalua normele aplicabile în domeniul stimulentei și al prezentării informațiilor* și, după caz, va propune modificarea cadrului juridic existent pentru a se asigura că investitorii de retail primesc sfaturi obiective, precum și informații clare și comparabile privind produsele. De asemenea, Comisia va propune modalități de reducere a excesului de informații pentru investitorii de retail cu experiență, sub rezerva unor măsuri de

protecție adecvate. De asemenea, Comisia va urmări să îmbunătățească nivelul calificărilor profesionale pentru consultanții din UE și va evalua fezabilitatea instituirii unei etichete paneuropene pentru consultanții financiari.

Acțiunea nr. 9

Comisia va facilita monitorizarea caracterului adecvat al pensiilor în statele membre prin elaborarea de tablouri de bord cu indicatori privind pensiile. De asemenea, **va elabora bune practici pentru instituirea unor sisteme naționale de monitorizare pentru cetățenii europeni**. De asemenea, va lansa un studiu de analiză a practicilor de afiliere automată și este posibil să analizeze și alte practici de stimulare a participării la sistemele de pensii ocupaționale, în vederea dezvoltării de bune practici pentru aceste sisteme în toate statele membre.

Acțiunea nr. 10

Pentru a reduce costurile suportate de investitorii transfrontalieri și a preveni fraudă fiscală, Comisia **va propune un sistem comun, standardizat**, aplicabil la nivelul întregii UE pentru reducerea impozitului reținut la sursă.

Acțiunea nr. 11

Pentru ca rezultatele procedurilor de insolvență să devină mai previzibile, Comisia **va prezenta o inițiativă legislativă sau nelegislativă pentru armonizarea minimă sau pentru o convergență sporită în domenii precis delimitate ale legislației privind insolvența nebancaară**. În plus, împreună cu Autoritatea Bancară Europeană, Comisia va analiza posibilitățile de îmbunătățire a raportării datelor pentru a permite o evaluare periodică a eficacității regimurilor naționale de executare silită a creditelor.

Acțiunea nr. 12

Pentru a facilita implicarea transfrontalieră a investitorilor, Comisia va analiza introducerea unei definiții la nivelul UE a termenului „acționar”, precum și **clarificarea și armonizarea în continuare a normelor** care reglementează interacțiunea dintre investitori, intermediari și emitenți. Comisia va examina, de asemenea, eventualele bariere naționale în calea utilizării noilor tehnologii digitale în acest domeniu.

Acțiunea nr. 13

Comisia va lua în considerare **modificarea normelor** pentru a îmbunătăți furnizarea la nivel transfrontalier a serviciilor de decontare în UE.

Acțiunea nr. 14 Comisia va propune *crearea unui sistem centralizat de raportare post-tranzacționare* eficace și cuprinzător pentru instrumentele de capitaluri proprii și instrumentele financiare asimilabile acestora.

Acțiunea nr. 15 Comisia va *propune consolidarea cadrului de protecție și de facilitare a investițiilor din UE*.

Acțiunea nr. 16 Comisia va depune eforturi pentru *a asigura un cadru unic de reglementare îmbunătățit pentru piețele de capital*, prin evaluarea necesității de armonizare suplimentară a normelor UE și monitorizarea progreselor în direcția convergenței în materie de supraveghere. Comisia va face bilanțul rezultatelor obținute în T4 2021 și va lua în considerare posibilitatea de a propune măsuri privind consolidarea coordonării în materie de supraveghere sau a supravegherii directe de către autoritățile europene de supraveghere. De asemenea, Comisia va evalua cu atenție implicațiile cazului Wirecard în ceea ce privește reglementarea și supravegherea piețelor de capital din UE și va lua măsuri pentru a remedia eventualele deficiențe identificate ale cadrului juridic al UE.

În cadrul eforturilor sale viitoare cu privire la acțiunile prezentate, Comisia va acționa în deplină conformitate cu normele privind o mai bună legiferare și cu obiectivul de simplificare („principiul numărului constant”). De asemenea, va menține un caracter incluziv al discuțiilor, oferind spațiul necesar pentru ca toate punctele de vedere să fie luate în considerare.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, aprobarea **unui proiect de opinie favorabil** asupra **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „O uniune a piețelor de capital pentru cetățeni și întreprinderi – un nou plan de acțiune”**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE

Costel Neculai DUNAVA

*Consultant parlamentar,
Cristian Istrate*