



***Parlamentul României***  
***Camera Deputaților***

**COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA,  
AMENAJAREA TERITORIULUI SI ECHILIBRU  
ECOLOGIC**

**28 noiembrie 2007  
Nr.26/1998**

**Către**

**BIROUL PERMANENT AL  
CAMEREI DEPUTATILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, trimis Comisiei noastre pentru dezbatere în fond, cu adresa nr.PL.x- 716 din 29 octombrie 2007.

**PRESEDINTE,**

**SECRETAR,**

**RELU FENECHIU**

**SERES DENES**



# ***Parlamentul României***

## ***Camera Deputaților***

**COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA,  
AMENAJAREA TERITORIULUI SI ECHILIBRU  
ECOLOGIC**

**28 noiembrie 2007  
Nr.26/1998**

### **RAPORT**

#### **asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**

1. Cu adresa nr.PL.x- 716 din 29 octombrie 2007, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată în vederea dezbaterii în fond, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.

La întocmirea Raportului s-au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr.785 din 18.06.2007;
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități nr.PLx-716 din 28.11.2007.

Proiectul de Lege a fost dezbătut și analizat în fond, în procedură de urgență, în ședința din 27 noiembrie 2007.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare crearea unui cadru legal nou, consolidat, privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, din perspectiva necesității de asigurare a unei armonizări complete și corecte a legislației naționale cu acquis-ul comunitar în materie, în consonanță cu obligațiile ce-i revin României, derivate din statutul său de stat membru UE, începând cu data de 1 ianuarie 2007, în domeniul protecției naturii.

Prin proiect se propune înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, instituție publică în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

Pe data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență, se abrogă Ordonanța nr.236/2000 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare.

Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul de ordonanță de urgență cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii europene din domeniul protecției mediului înconjurător, în segmentul legislativ – Spațiul, mediul și resursele naturale, sectorul – Conservarea faunei și florei.

La nivelul legislației comunitare derivate în domeniul protecției naturii, cele mai relevante acte juridice europene sunt reprezentate de Directiva nr.79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice, Directiva nr.92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice, Regulamentul (CE) nr.3254/91 privind regulile comune pentru importul produselor derivate din balene și alte cetacee, Regulamentul (CE) nr.3254/91 privind interzicerea utilizării capcanelor de picior și a importului de blănuri și produse obținute din animale capturate prin utilizarea capcanelor de picior sau a altor tipuri care nu sunt conforme cu standardele internaționale și Regulamentul (CE) nr.338/97 privind protecția speciilor de floră și faună sălbatică prin reglementarea comerțului cu acestea, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, prezentul proiect are tangențe cu problematica angajamentelor asumate de statul român, inițial, în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conform Documentului de Poziție corespunzător Capitolului 22 – Protecția Mediului Înconjurător și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Astfel, potrivit acestui Document de poziție, în domeniul protecției naturii, România acceptă în totalitate acquis-ul comunitar din acest sector și va asigura deplina conformare a legislației naționale cu prevederile și implementarea acestuia. La sfârșitul anului 2000 a fost realizată transpunerea integrală a legislației europene în acest domeniu, urmând ca până la sfârșitul anului 2005 să se definitiveze cadrul instituțional necesar implementării prevederilor legale.

În acest sens, transpunerea legislației comunitare, îndeosebi a prevederilor Directivei nr.92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, respectiv a Directivei nr.79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice, a fost realizată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.236/2000 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, aprobată prin Legea nr.462/2001.

De menționat că prin actul normativ în vigoare, dincolo de transpunerea în legislația națională a prevederilor actelor comunitare amintite mai sus, s-a asigurat și cadrul legislativ necesar dezvoltării rețelei comunitare Natura 2000 în România.

În ceea ce privește programul de implementare a prevederilor Directivei nr.92/43/CEE, Documentul de Poziție menționează următoarele măsuri prioritare: stabilirea autorităților competente, inventarierea siturilor, de asemenea ariilor speciale de conservare și stabilirea planurilor de management pentru aceste situri (2005), stabilirea sistemului pentru protecția strictă a speciilor din Anexa IV (2005), stabilirea sistemului de monitorizare a stării de conservare a habitatelor și speciilor (art.11), evaluarea stării speciilor din Anexa V și măsurile de captură și ucidere a unor specii animale (2003), interzicerea utilizării metodelor și mijloacelor de captură și ucidere a unor specii animale (art.15), stabilirea sistemului de monitorizare a capturilor/uciderilor accidentale a speciilor din Anexa VI, stabilirea mecanismului de consultare a publicului cu privire la proiectele ce pot afecta ariile speciale de conservare sau reintroducerea unor specii (art.6 și 22), stabilirea mecanismului de promovare a educării și informării publicului (art.22).

După aderarea României la Uniunea Europeană, concomitent implementării legislației naționale armonizate (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.236/2000, aprobată cu modificări și completări de Legea nr.462/2001, modificată și completată prin Legea nr.345/2006, procesul de executare în concret a acestor norme a evidențiat faptul că o parte relevantă a prevederilor comunitare în domeniu au rămas netranspuse ori au fost transpuse incomplet sau incorect, determinând imposibilitatea unei aplicări corespunzătoare a dispozițiilor europene, omițându-se totodată, stabilirea autorităților competente, după cum și instituirea sancțiunilor corespunzătoare, specifice aplicării regulamentelor europene în materie.

Așa cum rezultă din Nota de fundamentare, se preconizează ca printr-un efort de elaborare a unui nou cadru legal în materie, pe de o parte, să se opereze corecțiile necesare, astfel încât să se asigure transpunerea completă și corectă a prevederilor Directivelor nr.79/409/CEE și nr.92/43/CEE, iar pe de altă parte, să se creeze premisele unei aplicări directe a normelor conținute de Regulamentele (CE) nr.348/81, 3254/91 și 338/97, potrivit regimului juridic special, aplicabil acestei tipologii de acte juridice europene, conform dispozițiilor art.249 din Tratatul Comunității Europene (TCE) – versiunea consolidată.

Pe aceste coordonate se are în vedere, în principal, să se asigure o transpunere exactă a definițiilor cuprinse în cele două directive, să se introducă noi articole privitoare la procedurile de evaluare a impactului planurilor și proiectelor asupra ariilor naturale protejate, să se stabilească sistemul de monitorizare a stării de conservare a habitatelor naturale și a speciilor sălbatice de interes comunitar, să se insereze noi anexe privind speciile de păsări sălbatice a căror vânatoare ori a căror comercializare este permisă, să se reglementeze modalitățile de consultare și, respectiv, de raportare către Comisia Europeană și, nu în ultimul rând, să se stipuleze sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării regulamentelor comunitare.

La elaborarea și promovarea proiectului, în contextul efortului de modernizare a cadrului legal național în materie, s-a avut în vedere și necesitatea actualizării problematicii aplicării legislației europene în materie, ținând cont de experiența unora dintre statele membre ale UE (Grecia, Spania, Finlanda, Olanda, Marea Britanie, Franța, Portugalia, Italia, Danemarca) a căror defectuoasă aplicare a normelor comunitare în domeniul protecției naturii s-a soldat cu aplicarea de sancțiuni din partea Curții de Justiție a Comunităților Europene (CJCE), prin condamnarea respectivelor stat, urmărindu-se, pe cale de consecință, și asigurarea unei conformități a legislației naționale de profil, nu numai cu normele comunitare, ci și cu jurisprudența CJCE.

Față de cele prezentate, a rezultat că inițiatorul a reușit să instituie un nou cadru normativ, modern și consolidat, în materia regimului ariilor protejate, a conservării habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, adecvat implementării corecte și efective a normelor europene, aliniindu-se astfel, ansamblului cerințelor comunitare.

Având în vedere importanța acestui proiect de Lege, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, propune Plenului Camerei Deputaților, **aprobarea** acestuia, în forma adoptată de Senat.

2. Proiectul de Lege face parte din categoria **legilor organice**.

3. La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 22 de deputați, din totalul de 29 membrii ai Comisiei.

4. Senatul a adoptat proiectul de Lege în ședința din 22 octombrie 2007. Raportul Comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

5. Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și a art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, proiectul de Lege este de **competența decizională a Camerei Deputaților**.

În urma dezbaterii, Comisia propune **aprobarea** proiectului de Lege, în forma adoptată de Senat.

**PREȘEDINTE,**

**RELU FENECHIU**

**SECRETAR,**

**SERES DENES**

**N O T A**

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată în vederea dezbaterii în fond, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale] protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.

La întocmirea Raportului s-au avut în vedere:

- avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ nr.785 din 18.06.2007;
- avizul **favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități nr.PLx-716 din 28.11.2007.

Proiectul de Lege a fost dezbătut și analizat în fond, în procedură de urgență, în ședința din 27 noiembrie 2007.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare crearea unui cadru legal nou, consolidat, privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, din perspectiva necesității de asigurare a unei armonizări complete și corecte a legislației naționale cu acquis-ul comunitar în materie, în consonanță cu obligațiile ce-i revin României, derivate din statutul său de stat membru UE, începând cu data de 1 ianuarie 2007, în domeniul protecției naturii.

Prin proiect se propune înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, instituție publică în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

Având în vedere importanța acestui proiect de Lege, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, propune Plenului Camerei Deputaților, **aprobarea** acestuia, în forma adoptată de Senat.

Proiectul de Lege face parte din categoria **legilor organice**.

**Senatul a adoptat** proiectul de Lege în ședința din 22 octombrie 2007.

Raportul Comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și a art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, proiectul de Lege este de **competența decizională a Camerei Deputaților**.

În urma dezbaterii, Comisia propune **aprobarea** proiectului de Lege, în forma adoptată de Senat.