



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

București, 27.11.2008
Nr. 26/2211

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul înlocuitor** asupra proiectului de Lege pentru modificarea art.6 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare, trimis comisiei pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **PL.x.61** din 25 februarie 2008. Forma actuală a raportului înlocuiește raportul nr.26/2211 din data de 3.11.2008, în scopul corectării unei erori materiale produsă prin omisiune.

PREȘEDINTE,

RELU FENECHIU



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

RAPORT ÎNLOCUITOR asupra proiectului de Lege pentru modificarea art.6 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare

București, 27.11.2008
Nr. 26/2211

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată, prin adresa nr. **PL.x.61** din 25 februarie 2008, cu dezbateră pe fond în procedură de urgență, a proiectului de Lege pentru modificarea art.6 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.1234/19.09.2007)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.PLx.61/18.03.2008)
- punctul de vedere negativ al Guvernului

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea art.6 din Legea privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică nr.33 din 1994 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.139 din 2 iunie 1994, în sensul introducerii parcurilor, grădinilor botanice, grădinilor zoologice și bazelor sportive, proprietate publică și privată aflate în administrarea consiliilor locale și a Consiliului General al Municipiului București și amenajate din bani publici în cadrul lucrărilor de utilitate publică.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **aprobarea** proiectului de lege.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

La lucrările comisiei au fost prezenți 19 deputați, din totalul de 27 membri ai comisiei.

Proiectul de Lege a fost dezbătut și avizat în fond în ședința comisiei din data de 3.11.2008.

Raportul comisiei a fost adoptat cu 14 voturi pentru, 4 voturi împotriva și 1 abținere.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința 18 februarie 2008.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma dezbaterilor, Comisia propune **admiterea cu modificări** a proiectului de lege, după cum urmează:

PREȘEDINTE,
Relu FENECHIU

SECRETAR,
Seres DENES

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Expert, Roxana Feraru

I. Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Textul Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.		<p style="text-align: center;">LEGE pentru modificarea art.6 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p style="text-align: center;">LEGE pentru modificarea Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică</p>	Tehnică legislativă.
2.		<p style="text-align: center;">ARTICOL UNIC. – Articolul 6 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.139 din 2 iunie 1994, se modifică după cum urmează:</p>	<p style="text-align: center;">ARTICOL UNIC. – Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.139 din 2 iunie 1994, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	Tehnică legislativă.

3.	<p>Art. 6. - Sunt de utilitate publica lucrările privind: prospecțiunile și explorările geologice; extracția și prelucrarea substanțelor minerale utile; instalații pentru producerea energiei electrice; caile de comunicații, deschiderea, alinierea și lărgirea străzilor; sistemele de alimentare cu energie electrică, telecomunicații, gaze, termoficare, apă, canalizare; instalații pentru protecția mediului; îndiguiri și regularizări de râuri, lacuri de acumulare pentru surse de apă și atenuarea viiturilor; derivații de debite pentru alimentări cu apă și pentru devierea viiturilor; stații hidrometeorologice, seismice și sisteme de avertizare și prevenire a fenomenelor naturale</p>	<p>„Art. 6. - Sunt de utilitate publică lucrările privind:</p> <p>a) prospecțiunile și explorările geologice;</p> <p>b) extracția și prelucrarea substanțelor minerale utile;</p> <p>c) instalații pentru producerea energiei electrice;</p> <p>d) căile de comunicații, deschiderea, alinierea și lărgirea străzilor;</p> <p>e) sistemele de alimentare cu energie electrică, telecomunicații, gaze, termoficare, apă, canalizare;</p> <p>f) instalații pentru protecția mediului;</p>	<p>1. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p>	
----	---	--	---	--

	<p>periculoase si de alarmare a populației, sisteme de irigații si desecări; lucrări de combatere a eroziunii de adâncime; clădirile si terenurile necesare construcțiilor de locuințe sociale si altor obiective sociale de învățământ, sănătate, cultură, sport, protecție și asistență socială, precum și de administrație publică și pentru autoritățile judecătorești; salvarea, protejarea si punerea in valoare a monumentelor, ansamblurilor si siturilor istorice, precum și a parcurilor naționale, rezervațiilor naturale și a monumentelor naturii; prevenirea și înlăturarea urmărilor dezastrelor naturale - cutremure, inundații, alunecări de terenuri; apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională.</p>	<p>g) îndiguiri si regularizări de râuri, lacuri de acumulare pentru surse de apă și atenuarea viiturilor;</p> <p>h) derivații de debite pentru alimentari cu apă și pentru devierea viiturilor;</p> <p>i) stații hidrometeorologice, seismice și sisteme de avertizare și prevenire a fenomenelor naturale periculoase și de alarmare a populației, sisteme de irigații si desecări;</p> <p>j) lucrări de combatere a eroziunii de adâncime;</p> <p>k) clădirile și terenurile necesare construcțiilor de locuințe sociale și altor obiective sociale de învățământ, sănătate, cultură, sport, protecție și asistență socială, precum și de administrație publică și pentru autoritățile judecătorești;</p>	<p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p>	
--	---	--	--	--

		<p>l) salvarea;</p> <p>m) protejarea și punerea în valoare a monumentelor, ansamblurilor și siturilor istorice, precum și a parcurilor naționale, rezervațiilor naturale și a monumentelor naturii;</p> <p>n) prevenirea și înlăturarea urmărilor dezastrelor naturale - cutremure, inundații, alunecări de terenuri;</p> <p>o) apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională;</p> <p>p) parcurile, grădinile botanice, grădinile</p>	<p>l) salvarea, protejarea și punerea în valoare a monumentelor, ansamblurilor și siturilor istorice, precum și a parcurilor naționale, rezervațiilor naturale și a monumentelor naturii;</p> <p>Se elimină.</p> <p>m) prevenirea și înlăturarea urmărilor dezastrelor naturale - cutremure, inundații, alunecări de terenuri;</p> <p>n) apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională;</p> <p>Se elimină.</p>	<p>Pentru claritatea exprimării.</p> <p>Prevederile alin. m) au fost preluate în cadrul alineatului anterior.</p> <p>Litera n) devine litera m).</p> <p>Litera o) devine litera n).</p> <p>Lucrările de utilitate publică sunt clar</p>
--	--	---	--	---

		<p>zoologice și bazele sportive proprietate publică și privată aflate în administrarea consiliilor locale și a Consiliului General al Municipiului București și amenajate din bani publici.”</p>	<p>(Autor: deputat Mircea Dușa – Grupul parlamentar al PSD)</p>	<p>definite în textul Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică.</p>
4.	<p>Art.12. – După declararea utilității publice, expropriatorul imobilului va executa planurile cuprinzând terenurile și construcțiile propuse spre expropriere, cu indicarea numelui proprietarilor, precum și a ofertelor de despăgubire. Aceste documente vor fi depuse la consiliul local al comunei, orașului sau municipiului pe teritoriul cărora sunt situate</p>	<p>_____</p>	<p>2. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.12. – După declararea utilității publice, expropriatorul imobilului va executa planurile cuprinzând terenurile și construcțiile propuse spre expropriere, cu indicarea numelui proprietarilor, precum și a ofertelor de despăgubire.</p> <p>Pe baza planurilor cuprinzând terenurile și construcțiile propuse spre expropriere, Guvernul sau autoritatea publică locală</p>	<p>Pentru prezentare clară și concisă a măsurilor premergătoare exproprierii este</p>

	<p>imobilele ce se supun aprobării pentru expropriere, în vederea consultării de către cei interesați, cu excepția documentelor lucrărilor privind apărarea țării și siguranța națională. În aceste cazuri se depune la consiliul local numai lista cu imobilele propuse exproprierii, proprietarii acestora și ofertele de despăgubire.</p> <p><i>Expropriator,</i> în înțelesul prezentei legi, este statul, prin organismele desemnate de Guvern, pentru lucrările de interes național, și județele, municipiile, orașele și comunele, pentru lucrările de interes local.</p>		<p>competentă, după caz, aprobă, prin hotărâre, indicatorii tehnico-economici, amplasamentul lucrării, sursa de finanțare, precum și declanșarea procedurii de expropriere, suma globală a despăgubirilor estimată de către expropriator pe baza unui raport de evaluare, termenul în care aceasta se virează într-un cont deschis pe numele expropriatorului.</p> <p>După publicarea hotărârii prevăzute la alin. 2, expropriatorul întocmește documentațiile cadastral-juridice pentru fiecare imobil propus spre expropriere, cu respectarea prevederilor Legii cadastrului și</p>	<p>necesar ca Guvernul sau autoritatea publică locală să aprobe indicatorii tehnico-economici, amplasamentul lucrării, sursa de finanțare, declanșarea procedurii de expropriere, suma globală a despăgubirilor estimată, termenul în care aceasta se virează într-un cont deschis pe numele expropriatorului.</p> <p>Este necesară întocmirea documentațiilor cadastral-juridice pentru fiecare imobil propus spre expropriere, precum și vizarea de către</p>
--	--	--	---	---

			<p>publicității imobiliare nr.7/1996, republicată. Documentațiile vor cuprinde și date privind încadrarea lucrărilor în planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, precum și planuri cu amplasamentul lucrării care se vizează de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, prin unitățile sale teritoriale.</p> <p>Începând cu data publicării hotărârii prevăzute la alin. 2, actele juridice prin care se face trecerea din extravilan în intravilan, precum și cele prin care se face trecerea din domeniul public în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, referitoare la imobilele necesar a fi expropriate, sunt lovite de nulitate absolută.</p> <p>Deținătorii cu orice titlu ai imobilelor propuse spre expropriere sunt obligați, după o prealabilă înștiințare,</p>	<p>Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, prin unitățile sale teritoriale.</p> <p>Pentru rigurozitatea prevederilor.</p> <p>Este necesară efectuarea măsurătorilor topografice și a</p>
--	--	--	---	---

			<p>să permită accesul pentru efectuarea măsurătorilor topografice, a studiilor geotehnice și a oricăror operațiuni necesare.</p> <p>Planul cu amplasamentul lucrării, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, care conține delimitarea imobilelor – teren și/sau construcții – propuse spre expropriere, cu indicarea numelor deținătorilor, precum și a ofertelor de despăgubire pe categorii de imobile stabilite de evaluatori autorizați, se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul consiliului local respectiv, unde va rămâne afișat până la finalizarea procedurii de expropriere și prin afișarea pe pagina proprie de internet a expropriatorului.</p> <p>Fac excepție de la prevederile alin. 6 documentele lucrărilor privind apărarea țării și siguranța</p>	<p>studiilor geotehnice.</p> <p>Este necesară aducerea la cunoștință publică a planului cu amplasamentul lucrării.</p>
--	--	--	---	--

			<p>națională. În aceste cazuri se depune la sediul consiliului local respectiv numai lista cu imobilele propuse exproprierii, proprietarii acestora și ofertele de despăgubire.</p> <p>Suma globală estimată a despăgubirilor se virează la dispoziția expropriatorului, în termen de cel mult 30 de zile de la data solicitării acestuia.</p> <p>Suma prevăzută la alin.8 poate fi suplimentată, prin hotărâre a Guvernului sau a autorității administrației publice locale competente, după caz, la cererea expropriatorului, ca urmare a realizării rapoartelor de evaluare a imobilelor supuse exproprierii, pe fiecare categorie de folosință, a modificării numărului de imobile necesar a fi expropriate, precum și în orice alte situații, temeinic motivate.</p>	<p>Se precizează cazurile în care suma estimată a despăgubirilor poate fi majorată prin hotărâre a Guvernului sau a autorității administrației publice locale.</p>
--	--	--	---	--

			<p><i>Expropriator, în înțelesul prezentei legi, este statul, prin organismele desemnate de Guvern, pentru lucrările de interes național, și județele, municipiile, orașele și comunele, pentru lucrările de interes local.”</i></p> <p>(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)</p>	
5.			<p>3. După articolul 13, se introduce un nou articol, articolul 13¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.13¹ – Executarea unor lucrări de utilitate publică de interes național sau de interes local de importanță deosebită privind căile de comunicații, a căror utilitate publică a fost declarată potrivit prevederilor art.7, poate începe de îndată, după efectuarea notificărilor privind propunerile de expropriere a persoanelor fizice sau juridice titulare de</p>	<p>Precizare necesară în situația executării unor lucrări de utilitate publică de interes național sau de interes local de importanță deosebită privind căile de comunicații.</p>

			<p>drepturi reale asupra imobilelor supuse exproprierii, potrivit art.13, cu acordul expres al acestora.</p> <p>În situația în care printre imobilele supuse exproprierii se află o construcție cu destinația de locuință, ocupată de titularul dreptului real, lucrările de utilitate publică prevăzute la alin. 1 pot începe numai după asigurarea pentru proprietar a unei locuințe corespunzătoare.”</p> <p>(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)</p>	<p>Este obligatorie asigurarea unei locuințe corespunzătoare.</p>
6.			<p>4. După articolul 23, se introduce un nou articol, articolul 23¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.23¹ – În cazul în care despăgubirile referitoare la același imobil sunt cerute în concurs sau în contradictoriu de mai multe</p>	<p>Utilizarea noțiunii de titular aparent de drepturi reale face posibilă exproprierea, cu</p>

			<p>persoane aparent îndreptățite, despăgubirile se vor consemna pe numele tuturor, urmând a fi împărțite potrivit legii civile. Despăgubirea va fi eliberată numai titularilor drepturilor dovedite prin acte autentice și/sau hotărâri judecătorești definitive și irevocabile. Eventualele litigii amână eliberarea despăgubirilor consemnate, dar nu suspendă transferul dreptului de proprietate către expropriator, respectiv lucrările de utilitate publică demarate.</p> <p>Lucrările de utilitate publică prevăzute la alin. 1 al art.13¹ nu pot fi suspendate sau sistate la cererea vreunei persoane care invocă existența unor litigii privind posesia sau proprietatea imobilului expropriat.</p> <p>(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)</p>	<p>plată, sau după caz, consemnarea unei juste și prealabile despăgubiri, urmând ca ulterior exproprierii, titularii aparenți să facă demersurile legale pentru clarificarea statutului juridic al imobilului pe care îl dețin.</p> <p>Pentru asigurarea continuității lucrărilor.</p>
--	--	--	--	--

7.	<p>Art.28. – Transferul dreptului de proprietate asupra bunurilor supuse exproprierii în patrimoniul expropriatorului se produce îndată ce obligațiile impuse lui prin hotărâre judecătorească au fost îndeplinite.</p> <p>Ipoteca și privilegiul se strămută de drept asupra despăgubirilor stabilite, dispozițiile art.22 rămânând aplicabile, iar servituțile stabilite prin fapta omului se sting în măsura în care devin incompatibile cu situația naturală și juridică a obiectivului urmărit prin expropriere, raporturile obligaționale dintre vechiul și noul proprietar rămânând supuse dreptului comun.</p> <p>Uzul, uzufructul, abitația și superficia, precum și orice alte drepturi</p>		<p>5. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.28. – Transferul dreptului de proprietate asupra bunurilor supuse exproprierii în patrimoniul expropriatorului se produce îndată ce obligațiile impuse lui prin hotărâre judecătorească au fost îndeplinite.</p> <p>Ipoteca și privilegiul se strămută de drept asupra despăgubirilor stabilite, dispozițiile art.22 rămânând aplicabile, iar servituțile stabilite prin fapta omului se sting în măsura în care devin incompatibile cu situația naturală și juridică a obiectivului urmărit prin expropriere, raporturile obligaționale dintre vechiul și noul proprietar rămânând supuse dreptului comun.</p> <p>Uzul, uzufructul, abitația și superficia, precum și orice alte drepturi reale, se sting prin efectul exproprierii, titularii acestora având dreptul la despăgubiri.</p>	<p>Prevederile referitoare la regimul exproprierii în cazul concesiunii și atribuirii în folosință sunt dezvoltate în cadrul articolului 28¹.</p>
----	--	--	--	--

	<p>reale, cât și concesionarea și atribuirea în folosință se sting prin efectul exproprierii, titularii acestora având dreptul la despăgubiri.</p> <p>Hotărârea de expropriere va stabili despăgubirea ținând seama, pentru drepturile reale prevăzute la alin.3, de dispozițiile art.26.</p>		<p>Hotărârea de expropriere va stabili despăgubirea ținând seama, pentru drepturile reale prevăzute la alin.3, de dispozițiile art.26.</p> <p>(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)</p>	
8.			<p>6. După articolul 28, se introduce un nou articol, articolul 28¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.28¹ – Concesionarea și atribuirea în folosință se sting la data pronunțării hotărârii de expropriere, transferul dreptului de proprietate în patrimoniul expropriatorului nefiind astfel condiționat de plata efectivă a despăgubirilor către concesionar.</p> <p>În cazul acordării despăgubirilor convenite concesionarului pentru</p>	<p>Clarificarea situației privind regimul exproprierii în cazul concesiunii și atribuirii în folosință, în sensul facilitării procedurii de despăgubire și expropriere în vederea demarării lucrărilor de utilitate publică în cel mai scurt timp posibil.</p>

			<p>încetarea intempestivă a contractului de concesiune, este obligatorie notificarea de către expropriator a concesionarului cu privire la sumele propuse ca despăgubire și consemnarea lor într-un cont bancar deschis pe numele concesionarului.</p> <p>Concesionarul nemulțumit de cuantumul despăgubirii consemnate se poate adresa instanței judecătorești în termen de 30 de zile de la data la care i-au fost notificate cuantumul despăgubirii și consemnarea sumei, sub sancțiunea decăderii, fără a se putea contesta transferul dreptului de proprietate către expropriator asupra imobilului supus exproprierii.</p> <p>Exercitarea căilor de atac nu suspendă transferul dreptului de proprietate către expropriator asupra imobilului, respectiv lucrările de utilitate publică demarate.</p>	
--	--	--	--	--

			(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)	
9.			<p>7. După articolul 39, se introduce un nou articol, articolul 39¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.39¹ – De la data avizării de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, prin unitățile sale teritoriale, a documentațiilor cadastral-juridice pentru imobilele supuse exproprierii, orice avize, acorduri, permise sau autorizații emise unor terțe persoane cu privire la aceste imobile sunt lovite de nulitate absolută.</p> <p>(Autor: deputat Relu Fenechiu – Grup parlamentar al PNL)</p>	<p>Data avizării de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară constituie data de la care sunt identificate imobilele supuse exproprierii.</p>