



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 17.11.2015
Nr. 4c-6/357

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă*, trimis comisiei pentru examinare pe fond, cu adresa nr.**PL.x 659** din 13 octombrie 2015.

PREȘEDINTE,

VICTOR - PAUL DOBRE



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 17.11.2015
Nr. 4c-6/357

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, prin adresa nr. **PL.x 659** din 13 octombrie 2015, cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă*, înregistrat cu nr.4c-6/357/14.10.2015.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.824/28.07.2015)
- avizul **favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-11/1205/27.10.2015)
- avizul **favorabil cu un amendament admis** al Comisiei pentru industrii și servicii (nr.4c-3/304/27.10.2015)

Proiectul de lege a fost **adoptat** de **Senat** în ședința din 7 octombrie 2015.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** introducerea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative în scopul instituirii unui program național de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie unitară de dezvoltare a României, respectând astfel obligațiile asumate față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale. Se prevede modificarea O.U.G. nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și O.U.G. nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile.

Ședințele comisiei au avut loc în datele de **10 și 17 noiembrie 2015**, iar la dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, doamna Sirma Caraman – secretar de stat și doamna Anca Ginaru - șef serviciu în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 20 deputați, din totalul de 22 membri ai comisiei.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților cu **unanimitate de voturi, adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea art.46 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu amendamente admise** astfel cum sunt prezentate în anexa la prezentul raport.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE,
VICTOR - PAUL DOBRE

SECRETAR,
RADU BABUȘ

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier, Roxana Feraru

Amendamente admise

Nr. crt.	Text O.G. nr.19/2015	Text Senat	Amendamente propuse (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3	4
1.		<p align="center">LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă</p>	<p align="center">Nemodificat</p>	
2.		<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr.19 din 28 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă, adoptată în temeiul art.1 pct.I.3 și pct.XI din Legea nr.182/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.574</p>	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr.19 din 28 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă, adoptată în temeiul art.1 pct.I.3 și pct.XI din Legea nr.182/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și</p>	<p>Tehnică legislativă</p>

		din 30 iulie 2015, cu următoarea modificare:	publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.574 din 30 iulie 2015, cu următoarea completare:	
3.	ORDONANȚĂ privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă		Nemodificat	
4.	Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>28/2013</u> pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. <u>89/2015</u> , se modifică și se completează după cum urmează:		Nemodificat	
5.	1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 1 - (1) Se aprobă Programul național de dezvoltare locală, program multianual, coordonat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației		Nemodificat	

	<p>Publice, denumit în continuare program.</p> <p>(2) Programul are ca obiectiv general echiparea unităților administrativ-teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social-culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr.351/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru creșterea accesibilității la resurse și a calității vieții pentru toți locuitorii României."</p>			
6.	<p>2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 2 - În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) obiective de investiții noi reprezintă acele</p>		<p>Nemodificat</p>	

<p>obiective al căror stadiu de execuție este la nivelul documentației tehnico-economice studiu de fezabilitate sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenție;</p> <p>b) obiective de investiții în continuare reprezintă acele obiective al căror stadiu de execuție este cel puțin la nivelul documentației tehnico-economice proiect tehnic;</p> <p>c) obiectivele de investiții incluse în program sunt obiectivele care au fost finanțate prin prezentul program în baza unui contract de finanțare sau au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului, inclusiv cele preluate în program în baza art. 14 alin. (1) și nu au avut încheiat contract de finanțare sau nu au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului."</p>			
---	--	--	--

7.	<p>3. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 8 - (1) Finanțarea programului se asigură din:</p> <p>a) sume din transferuri, alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;</p> <p>b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;</p> <p>c) alte surse legal constituite.</p> <p>(2) Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale."</p>		Nemodificat	
8.	<p>4. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 9 - (1) În termen de 30 de zile de la aprobarea legii bugetului de</p>		Nemodificat	

<p>stat, beneficiarii programului transmit Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice necesarul de sume pentru finalizarea obiectivelor de investiții în continuare și pentru obiectivele incluse în program pentru anul în curs și estimările pentru următorii ani, în funcție de graficul de execuție, precum și propunerile de obiective noi de investiții propuse a fi incluse în program, după caz.</p> <p>(2) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice centralizează propunerile transmise conform alin. (1) și, în baza criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului, și a analizei proprii de specialitate, și în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație și a estimărilor pentru următorii 3 ani, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se</p>			
---	--	--	--

<p>aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.</p> <p>(3) Pentru obiectivele de investiții nou-introduse în program, beneficiarii sunt obligați să transmită Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice următoarele documente sau acte justificative:</p> <p>1. pentru obiective de investiții noi: documentațiile tehnico-economice, întocmite în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. <u>28/2008</u> privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, aprobate și finanțate de beneficiari, în conformitate cu obiectivele și domeniile specifice ale programului, cu încadrarea în standardele de cost în vigoare;</p>			
--	--	--	--

	<p>2. pentru obiectivele de investiții în continuare, finanțate din alte surse de finanțare și care nu au fost incluse în program:</p> <p>a) autorizația de construire valabilă;</p> <p>b) documente care să prezinte stadiul fizic realizat, valoarea actualizată a restului cheltuielilor necesare pentru finalizarea obiectivului de investiții;</p> <p>c) contractele de achiziții publice care au fost încheiate, inclusiv actele adiționale încheiate, după caz."</p>			
9.	<p>5. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 10 - (1) În termen de 30 de zile de la data emiterii ordinului prevăzut la art. 9 alin. (2), pentru obiectivele de investiții nou-introduse în program, se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și beneficiari, cu respectarea prevederilor legale.</p>		Nemodificat	

<p>(2) Sumele prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. a), pentru obiectivele de investiții nou-introduse în program, se cuprind în contractele de finanțare în limita creditelor de angajament aprobate prin legea bugetului de stat cu această destinație și se eșalonează pe ani, astfel: în primul an în limita creditelor bugetare aprobate, iar, în următorii ani, în limita creditelor bugetare estimate pe următorii 3 ani prevăzute în legea bugetară anuală.</p> <p>(3) În termen de 30 de zile de la data emiterii ordinului prevăzut la art. 9 alin. (2), pentru obiectivele de investiții incluse în program care au încheiate contracte multianuale de finanțare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică fiecare beneficiar cu privire la transferurile bugetare aferente anului financiar respectiv.</p> <p>(4) Pentru obiectivele de investiții incluse în program care au încheiate</p>			
---	--	--	--

<p>contracte multianuale de finanțare, sumele reprezentând estimările din anii ulterioari/din următorii 3 ani prevăzute în contract nu reprezintă obligație certă de plată și vor fi adiționate anual, după intrarea în vigoare a legilor bugetare anuale, în limita creditelor bugetare aprobate prin acestea, prin aplicarea a cel puțin unui criteriu dintre cele aprobate prin hotărârea prevăzută la art. 9 alin. (2).</p> <p>(5) În scopul utilizării eficiente a creditelor bugetare alocate în anul în curs, la finalul trimestrului III, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice analizează execuția creditelor bugetare pe fiecare obiectiv de investiții și în funcție de aceasta poate dispune redistribuirea acestora pe alte obiective de investiții.</p> <p>(6) În cazul în care beneficiarii solicită, în baza lucrărilor/serviciilor executate și asumate, transferuri de sume mai mari decât eşalonarea</p>			
--	--	--	--

	<p>anuală din contractul de finanțare, acestea se pot efectua, în limita bugetului aprobat cu această destinație și a contractului de finanțare.</p> <p>(7) În condițiile alin. (5) și (6), transferurile pentru anii următori se modifică corespunzător, prin notificarea beneficiarilor și modificarea contractelor în acest sens, în condițiile legii."</p>			
<p>10.</p>	<p>6. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 11 - (1) Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile legale și cu obligațiile din contractele prevăzute la art. 10, precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat prin program potrivit destinației pentru care au fost alocate.</p> <p>(2) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării</p>		<p>Nemodificat</p>	

	Regionale și Administrației Publice toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate."			
11.	7. La articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 12 - (1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transferă beneficiarilor, la solicitarea acestora, sumele necesare finanțării realizării obiectivului de investiții, în baza contractului de finanțare prevăzut la art. 10."		Nemodificat	
12.	8. La articolul 12, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins: "(3) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, dar nefinanțate sau finanțate parțial din sume prevăzute conform		Nemodificat	

	art. 8 alin. (1) lit. a), se pot transfera sume și pentru lucrările efectuate anterior încheierii contractului de finanțare multianual și nedecontate de beneficiar, în limita creditelor bugetare aferente anului în curs, conform contractului de finanțare."			
13.	<p>9. La articolul 14, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Obiectivele de investiții cuprinse în programele prevăzute la alin.(1) se pot finanța cu respectarea prevederilor programului.</p> <p>(3) În cadrul programului pot fi finanțate și obiective de investiții nou-introduse în program, definite potrivit art. 2, cu condiția încadrării în domeniile specifice prevăzute la art. 7."</p>		Nemodificat	
14.	<p>Art. II - (1) În vederea respectării caracterului multianual al programului, contractele aflate în derulare la data intrării în vigoare a</p>		Nemodificat	

	<p>prezentei ordonanțe se modifică în condițiile legii.</p> <p>(2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program și care nu au contracte de finanțare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se pot încheia contracte de finanțare multianuale în limita creditelor de angajament aprobate, în baza criteriilor și analizelor de specialitate efectuate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p>			
15.	<p>Art. III - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se aprobă criteriile de selectare pentru finanțarea prin program a obiectivelor de investiții, prin hotărâre a Guvernului.</p>		Nemodificat	
16.	<p>Art. IV - În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se modifică și se completează <u>Normele metodologice</u> pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de</p>		Nemodificat	

	<p>urgență a Guvernului nr. <u>28/2013</u> pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. <u>1.851/2013</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p>			
<p>17.</p>	<p>Art. V - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>77/2009</u> privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>246/2010</u>, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>(3) Organizarea de către operatorii economici de acțiuni de promovare a bunurilor și serviciilor comercializate, dacă</p>		<p>Art. V. - partea introductivă – nemodificat</p> <p>1. La articolul V, înaintea punctului 1 se introduce un nou punct cu următorul cuprins:</p> <p>- La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(3) Organizarea de către operatorii economici de acțiuni de promovare a bunurilor și serviciilor comercializate, dacă</p>	<p>1. Obligativitatea avizului este o măsură legală excesivă, ce nu trebuie aplicată companiilor ale căror activități promoționale sunt reglementate prin Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, întrucât acestea nu activează în sfera jocurilor de noroc.</p> <p>Existența reglementărilor legale în privința cadrului și limitărilor necesare pentru acțiunile comerciale de promovare realizate de producători/furnizori prin OG 99/2000 (art. 41 – 50) a stabilit principii clare și un mod de lucru flexibil, respectat în timp, fără a fi afectate interesele consumatorilor.</p> <p>Prin introducerea obligativității obținerii unui aviz conform art. 3 din OUG 77/2009 aprobată prin Legea 124/2015 se intervine în mod artificial în cadrul legal deja existent</p>

<p>denumirea acțiunii de promovare induce clienților ideea participării la un joc de noroc sau dacă modalitatea efectivă de desfășurare a acesteia contravine prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, este interzisă. În situația în care acțiunea promoțională a unui operator economic implică utilizarea unor denumiri, mijloace sau modalități de atribuire a premiilor specifice jocurilor de noroc, se instituie obligativitatea obținerii avizului O.N.J.N. (<u>Legea 124/2015</u>)</p>		<p>denumirea acțiunii de promovare induce clienților ideea participării la un joc de noroc sau dacă modalitatea efectivă de desfășurare a acesteia contravine prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, este interzisă. În situația în care acțiunea promoțională a unui operator economic, îndeplinește cumulativ elementele definitorii ale jocului de noroc, prevăzute la art. 3 alin. (1), se instituie obligativitatea obținerii avizului O.N.J.N., cu excepția loteriilor publicitare organizate în baza Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p><i>(Autori: Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	<p>fără o finalitate clară, alta decât o presupusă măsură de protecție a consumatorilor față de atragerea participării lor la jocuri de noroc disimulate prin acțiuni promoționale. Protecția consumatorilor se poate realiza prin respectarea cadrului legal deja existent și sancționarea încălcărilor constatate atât în privința nerespectării prevederilor incidente din OG 99/2000 cât și din Legea 124/2015, fără a fi necesare măsuri prealabile de control.</p> <p>2. Obligativitatea avizului generează sarcini birocratice cu puternic impact negativ asupra activității comerciale reglementată prin OG 99/2000. Măsura avizării, ca și măsura prealabilă de control, este o măsură exclusiv birocratică, nejustificată, ce afectează în mod profund activitatea societăților prin impunerea respectării unui termen extrem de lung (30 de zile) anterior datei de începere a activității promoționale, fără a avea certitudinea aprecierii pozitive a O.N.J.N. și a motivelor de refuz a acordării avizului în cazul unei aprecieri negative. În această situație, implementarea acțiunii promoționale devine imposibilă pentru societate</p>
---	--	--	--

				<p>costurile generate de distrugerea materialelor, a produselor îmbuteliate, a timpului de producție și de lucru realizate pentru productivitate fiind greu de imaginat o refacere a campaniei ori o reeditare a acesteia.</p> <p>3. Măsura distorsionează climatul concurențial din piață.</p> <p>Având în vedere mediul extrem de competitiv în care activează societățile comerciale, precum și resursele alocate unor astfel de campanii de promovare a mărcilor și produselor în rândul clienților și consumatorilor, este imposibil de realizat un control prealabil. Acest lucru ar însemna o chestiune de asumare a unor daune semnificative pentru societăți în cazul unei avizări negative și care ar determina din partea operatorilor economici un comportament comercial modificat, extrem de prudent care ar conduce la reducerea activităților promoționale.</p> <p>De asemenea, având în vedere perioadele de desfășurare a acestor activități de promovare, pierderea momentului oportun în piață de a se adresa clienților și consumatorilor prin promovarea unor produse sezoniere duce la afectarea</p>
--	--	--	--	---

				<p>mediului concurențial și la pierderi pentru societățile implicate. Pot fi generate pierderi de vânzări semnificative prin tergiversarea unor acțiuni promoționale ca urmare a unor demersuri de reavizare care pot afecta negativ inclusiv economia de piață, nu doar societățile organizatoare de acțiuni de promovare, având în vedere că acestea au rolul de a impulsiona vânzările atât cu ridicata cât și cu amănuntul, pe întregul lanț de comercializare.</p> <p>4. Măsura afectează întregul lanț valoric al activității de promovare.</p> <p>Efectele generate de obligativitatea avizului nu afectează doar practicile comerciale ale operatorilor ce inițiază aceste acțiuni, ci și activitatea furnizorilor de materiale de comunicare, a agențiilor de media și publicitate, a magazinelor de retail și a locațiilor de consum/restaurante care sunt implicate în organizarea și implementarea unor astfel de campanii promoționale.</p>
18.	Art. VI - După alineatul (3) al articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>34/2015</u> privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe	- Articolul VI se abrogă.	Se elimină. <i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i>	Este necesară rămânerea în vigoare a prevederilor art.1 alin.(3 ¹).

<p>nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 475 din 30 iunie 2015, se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(3¹) Prin derogare de la prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>64/2009</u> privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. <u>362/2009</u>, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții prevăzute la alin. (1) și (2), în bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare finanțării valorii aferente părții rămase de executat din obiectivele de investiție aflate în execuție."</p>			
---	--	--	--