



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 21 mai 2012
Pl-x 127/2012

AVIZ

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea
Guvernului României și a ministerelor

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, cu *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor*, trimisă cu adresa nr. Pl x 127 din 14 mai 2012 și înregistrată cu nr. 31/336 din 14 mai 2012.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (8) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.**

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut propunerea legislativă **în ședința 21 mai 2012.**

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, se propune o organizare a Guvernului bazată pe coordonarea sectorială a priorităților de guvernare, prin intermediul unor miniștri de stat, care împreună cu primul-ministru să formeze Consiliul primului-ministru, ca organism programatic al actului de guvernare.

Membrii comisiei au examinat propunerea legislativă supusă avizării, expunerea de motive, **avizul favorabil**, cu observații și propuneri, al **Consiliului Legislativ** nr. 169 din 12 martie 2012, precum și punctul de vedere al **Guvernului** transmis cu adresa nr. 676 din 12 aprilie 2012, prin care **nu se susține** adoptarea propunerii legislative.

În urma dezbaterilor, Comisia juridică, de disciplină și imunități a hotărât, cu **unanimitate** de voturi, **avizarea negativă** a acestei inițiative legislative, întrucât nu ține cont de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Este avută în vedere abrogarea unor prevederi dintr-un act modificator – propusă la art. 3 și art. 13, ambele preconizând abrogarea alin. (2) din Legea nr. 23/2004, fără a preciza despre care articol din actul normativ de bază este vorba. În situații similare, Curtea Constituțională a declarat neconstituțional actul de modificare ce nu a fost sistematizat corect și nu a fost redactat într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc.

Potrivit art.102 alin.(3) din Constituția României, republicată, „*Guvernul este alcătuit din prim-ministru, miniștri și alți membri stabiliți prin lege organică*”, urmărindu-se, astfel, o enumerare exemplificativă a funcțiilor din componența Guvernului. Prin această formulare s-a dorit reglementarea unui guvern fără scară ierarhică interioară și în același timp cu o structură suplă.

Această opinie a fost împărtășită și de Curtea Constituțională care, în Deciziile nr.88 și 89 din 2004, a statuat următoarele: „*Legiuitorul constituant a reglementat modul de alcătuire a Guvernului într-o manieră suplă, care permite acestei autorități publice ca, în scopul realizării programului său de guvernare aprobat prin acordarea votului de încredere de către Parlament [art. 102 alin. (1) din Constituție, republicată], să propună o structură în raport cu obiectivele pe care trebuie să le realizeze. Este evident că legiuitorul constituant nu a reglementat într-o manieră rigidă modul de alcătuire a Guvernului prin nominalizarea tuturor ministerelor.*”

Prin urmare, crearea unei structuri mai puțin flexibile va veni în contradicție cu intenția legiuitorului constituant, recunoscută de instanța de contencios constituțional prin deciziile sus-amintite, și nu va mai permite adaptarea structurii fiecărui Guvern la imperativele momentului.

În ceea ce privește relațiile dintre miniștrii de stat și miniștri, deși la **pct. 1** din propunerea legislativă se face referire la activitatea de coordonare, la **pct.10** atribuțiile ce vor fi conferite „*Consiliului primului-ministru*”, format din primul-ministru și cei patru miniștri de stat (stabilirea priorităților referitoare la ordinea de zi, a strategiilor politicii interne și externe), sunt de natură a crea o relație de subordonare între cele două categorii de demnitari, ceea ce, în opinia noastră, este de natură să adauge la textele constituționale. În acest sens, reamintim faptul că toți membrii Guvernului sunt conduși de primul - ministru care, potrivit art.107 alin.(1) din Constituție, „*(...) conduce Guvernul și coordonează activitatea membrilor acestuia, respectând atribuțiile ce le revin*”, între ceilalți membri ai Guvernului existând doar raporturi juridice de colaborare, inclusiv pentru cei stabiliți prin legea organică de organizare și funcționare a Guvernului și ministerelor.

În raport de obiectul și conținutul reglementării, **propunerea legislativă** face parte din categoria legilor **organice**.

VICEPREȘEDINTE,
Florin IORDACHE

SECRETAR,
Alina GORGHIU