



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 5 octombrie 2015
Nr. 4c-6/384

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI
PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 octombrie 2015
Nr. 4c-7/551

PLx. 541/2014

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității instituțiilor și autorităților publice centrale și locale

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *proiectul de Lege pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității instituțiilor și autorităților publice centrale și locale*, trimis cu adresa **nr. PLx 541/2014** din 8 decembrie 2014, înregistrat cu nr. 4c-6/384 din 8 decembrie 2014, respectiv cu nr.4c-7/551 din 8 decembrie 2014.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității instituțiilor și autorităților publice centrale și locale, intervențiile legislative vizând reglementarea posibilității ocupării prin concurs/examen a posturilor din cadrul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale conform principiului ”unu la unu”, fără existența precondiției obținerii vreunui aviz favorabil din partea Guvernului.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de prima Cameră sesizată, **a adoptat** propunerea legislativă în ședința din 3 decembrie 2014.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** inițiativa legislativă, conform avizului nr. 481 din 29 aprilie 2014.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a **avizat favorabil** proiectul de lege, conform avizului nr.4c-11/1201/26.01.2015.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu **un amendament admis**, conform avizului nr.4c-2/633 din 20.05.2015.

Guvernul României susține adoptarea propunerii legislative, conform punctului de vedere nr.947 din 24.06.2015.

În conformitate cu prevederile art.61 și art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cele două comisii au examinat proiectul de lege în ședințe separate.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a examinat inițiativa legislativă mai sus menționată în **ședințele din 21 și 28 aprilie 2014**. Din numărul total de **22 de membri** ai Comisiei au participat la ședință **22 deputați**.

Comisia pentru muncă și protecție socială a examinat inițiativa legislativă mai sus menționată în **ședința din 29 septembrie 2015**. Din numărul total de **24 de membri** ai Comisiei au participat la ședință **23 deputați**.

La dezbateri a participat în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile art.56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, doamna Sirma Caraman, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii comisiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de lege cu amendamente**, admise și respinse. Acestea se regăsesc în anexele care fac parte din prezentul raport.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,
Laurențiu NISTOR

PREȘEDINTE,
Adrian SOLOMON

SECRETAR,
Radu BABUȘ

SECRETAR,
Mihăiță GĂINĂ

ANEXA NR.1

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare
1.	<p><i>Titlul legii</i></p> <p align="center">Lege pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității instituțiilor și autorităților publice centrale și locale</p>	Nemodificat	
2.	<p>Art.1. - Prevederile prezentei legi se aplică următoarelor instituții și autorități publice centrale și locale:</p> <p>a) ministere;</p> <p>b) instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;</p> <p>c) instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale;</p> <p>d) instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art.1. - Prevederile prezentei legi se aplică următoarelor instituții și autorități publice centrale și locale:</p> <p>a) ministere;</p> <p>b) instituții și autorități publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;</p> <p>c) instituții și autorități publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale;</p> <p>d) instituții publice locale, astfel cum sunt definite la art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru muncă și protecție socială</i></p>	Reglementare corectă.

<p>3.</p>	<p>Art.2.- (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, toate instituțiile și autoritățile publice centrale și locale prevăzute la art.1 pot ocupa prin concurs/examen posturi, conform principiului „unu la unu”, respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Ordonatorul de credite stabilește postul vacant pe care îl ocupă, conform principiului „unu la unu”.</p> <p>(2) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen se face pe baza aprobărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor unităților administrativ-teritoriale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal aprobat prin buget și a respectării prevederilor anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art.2. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, instituțiile publice locale pot ocupa posturile vacante, în condițiile legii, în limita numărului maxim de posturi stabilit potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările și completările ulterioare, și cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget.</p> <p>(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, instituțiile și autoritățile administrației publice, altele decât cele prevăzute la alin.(1), pot ocupa posturile vacante, în limita numărului maxim de posturi aprobat prin actele normative de stabilire a acestora, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin bugetul acestora.</p> <p><i>Autor: Cseke Attila - Grupul parlamentar UDMR</i></p>	<p>Amendamentul are ca fundament necesitatea implementării în sistemul public al ocupării posturilor vacante din organigramă cu obligația respectării următoarelor condiții:</p> <p>a) respectarea numărului maxim de posturi (doar pentru cele 3.228 de unități administrativ- teritoriale);</p> <p>b) încadrarea în plafonul de cheltuieli de personal;</p> <p>c) încadrarea în cheltuielile de personal aprobate (ceea ce înseamnă că există resurse pentru finanțarea cheltuielilor cu salariile);</p>
-----------	---	---	--

ANEXA NR.2

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamentul propus (autorul amendamentului)	Argumente: a) pentru susținere b) pentru respingere	Camera decizională
1.	<p>Art. 2. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, toate instituțiile și autoritățile publice centrale și locale prevăzute la art. 1 pot ocupa prin concurs/examen posturi, conform principiului "unu la unu", respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Ordonatorul de credite stabilește postul vacant pe care îl ocupă, conform principiului "unu la unu".</p> <p>(2) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen se face pe baza aprobărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor unităților administrativ-teritoriale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal aprobat prin buget și a respectării prevederilor anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art.2. (1) Incepand cu data intrarii in vigoare a prezentei legi, institutiile si autoritatile publice centrale si locale prevazute la art. 1 pot ocupa prin concurs/examen posturile vacante.</p> <p>(2) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen se face pe baza aprobarilor justificate ale ordonatorilor principali de credite, cu conditia încadrării in plafonul aprobat prin buget pentru cheltuielile de personal.</p> <p><i>Autor: Istvan Erdei, Comisia pentru buget, finanțe și bănci</i></p>	<p>a) Eliminarea sintagmei "unu la unu", care este un principiu implicit, atunci când prin legea anuală a bugetului de stat nu este prevăzut altfel.</p> <p>b) textul adoptat de Comisii mai cuprinzător</p> <p>a) Reglementarea a fost extinsă la toți ordonatorii principali de credite, nu doar la unitățile administrativ-teritoriale.</p> <p>b) textul adoptat de Comisii mai cuprinzător</p>	Camera Deputaților