



ROMANIA
SENAT
L. 389, 15.05.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 152, 15.05.2007

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea articolului 72, alin.(4) din Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea articolului 72, alin.(4) din Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B152 din 22.03.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(4) al art.72 din Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorul urmărind ca pentru personalul civil preluat prin reorganizarea Direcției Generale a penitenciarelor și a unităților din subordinea acesteia, să fie echivalată vechimea ca salariat civil în sistemul de apărare și ordine publică cu aceea de funcționar public cu statut special.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea de bază asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă propusă pentru alin.(4) al art.72 din legea susmenționată, precizăm că textul potrivit căruia vechimea ca salariat civil în sistemul de apărare și ordine publică ar urma să se echivaleze cu aceea de funcționar public cu statut special, **contravine principiului general prevăzut de legislația în materie care reglementează Statutul funcționarilor publici**, conform căruia unele categorii de personal bugetar au devenit funcționari publici de la data numirii lor în această calitate, iar vechimea ca funcționar public curge de la această dată și nu de la o altă dată anterioară.

Față de cele de mai sus și având în vedere faptul că în alin.(3) al art.72 din **Legea nr.293/2004** privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor, cu modificările și completările ulterioare, **nu se prevede nici pentru fostele cadre militare din penitenciare care au aparținut sistemului de apărare și ordine publică, echivalarea vechimii în activitatea anterioară, cu aceea de funcționar public cu statut special în sistemul administrației penitenciarelor, nici personalul civil din penitenciare nu ar putea beneficia de o asemenea echivalare.**

Însăși din sintagma „**va dobândi** calitatea de funcționar public în sistemul administrației penitenciare” din cuprinsul alin.(4) al art.72 ce face obiectul modificării, rezultă faptul că **vechimea în funcția publică curge pentru viitor, de la numirea în această calitate.**

Ca urmare, apreciem că **nu poate fi reținută soluția legislativă preconizată** prin prezenta propunere legislativă, deoarece vine în coliziune cu cadrul legislativ în materie.

3. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, propunerea legislativă prezintă unele deficiențe, astfel:

a) **titlul** propunerii legislative, pentru redarea exactă a categoriei actului normativ care ar fi urmat să fie adoptat și pentru rigoarea exprimării normative, trebuia formulat, astfel:

„Lege pentru modificarea alin.(4) al art.72 din Legea nr.293/2004 ...”.

b) la **partea dispozitivă a articolul unic**, potrivit normelor de tehnică legislativă, era necesară menționarea datelor de identificare a actului normativ de bază, din care face parte structura normativă supusă modificării și folosirea formulei de exprimare prevăzută la art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, astfel:

„Articol unic. - Alineatul (4) al articolului 72 din Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.581 din 30 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 203 / 06.06.2007