

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999

privind Statutul funcționarilor publici

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Statutul funcționarilor publici este reglementat prin Legea nr. 188/1999, act normativ care a suferit o serie de modificări și completări de substanță în anul 2003 și în anul 2006, modificări care au fost urmate de republicarea legii. Ulterior republicării din anul 2007, a intervenit o nouă serie de evenimente legislative cu privire la acest act normativ, respectiv modificări și completări succesive.

În acest interval de timp, ca urmare a exercitării competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de monitorizare și coordonare metodologică, au fost identificate o serie de disfuncționalități, îndeosebi în interpretarea anumitor dispoziții normative, în anumite situații practice similare sau relativ identice. Astfel, a fost identificată ca necesară clarificarea anumitor aspecte legate de:

- organizarea, desfășurarea și suspendarea concursurilor de recrutare a funcționarilor publici, inclusiv monitorizarea respectării dispozițiilor legale în această materie;
- elaborarea și aprobarea planurilor de ocupare a funcțiilor publice;
- raporturile de serviciu ale funcționarilor publici care ocupă funcții publice pe durată determinată;
- modificarea și suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici;
- intrarea în categoria înalților funcționari publici și realizarea mobilității în cadrul acestei categorii;
- drepturile salariale și de natură salarială ale funcționarilor publici;
- răspunderea funcționarilor publici;
- ocuparea funcțiilor publice și realizarea promovării funcționarilor publici;

- regimul juridic aplicabil funcționarilor publici care ocupă funcții publice pe durată determinată;
- drepturile funcționarilor publici și procedurile aplicabile în situația reorganizării autorităților sau instituțiilor publice;
- redistribuirea funcționarilor publici;

În cursul anului 2009 au fost emise două ordonanțe de urgență prin care au fost introduse unele reglementări vizând măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice – OUG nr.37/2009, respectiv măsuri în domeniul funcției publice – OUG nr. 105/2009, o serie de prevederi ale acestor acte normative operând modificări ale Legii nr.188/1999.

Prin Decizia nr.1257 din data de 7 octombrie 2009, pronunțată de Curtea Constituțională, a fost admisă obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice. În motivarea acestei decizii, Curtea Constituțională a arătat că emiterea de către Guvern a unei ordonanțe de urgență într-un domeniu care, potrivit art.115 alin.(6) din Constituție, este sustras competenței sale, constituie viciu de neconstituționalitate, iar neconstituționalitatea unei ordonanțe simple sau ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperită prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective.

Ulterior, prin Decizia nr.1629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct.1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local, a fost admisă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor atacate. În motivare, Curtea Constituțională a arătat că, prin procedeul legislativ utilizat, Guvernul a determinat ca prevederile actului normativ abrogate și declarat neconstituțional - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2009 – să producă în continuare efecte juridice, sub forma unui act nou. Decizia a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.28/14.01.2010.

În conformitate cu prevederile art.31 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, dispozițiile din ordonanțele în vigoare constatate ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției.

De asemenea, în cursul anului 2009 au intervenit modificări ale structurii organizatorice ale Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în temeiul prevederilor Legii nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional. Ca urmare a acestor modificări, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a preluat atribuțiile Institutului Național de Administrație, care a fost desființat prin comasare prin absorbție, precum și pe cele ale centrelor regionale de formare continuă pentru administrația publică locală, centre care au fost desființate.

În cursul anului 2010 au intervenit modificări și completări ale Statutului funcționarilor publici, prin Legea nr. 49/2010 și Legea nr. 140/2010, fiind modificat cadrul legal privind încetarea de drept a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici aflați în situația pensionării sau abrogate situații de suspendare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici. Față de acesta se impune rescrierea unor norme care să reglementeze cadrul legal privind situațiile juridice care pot interveni în decursul carierei funcționarilor publici, pentru asigurarea coerenței actului normativ.

Astfel, inițierea unui proiect de lege de modificare și completare a Legii nr.188/1999 răspunde nevoii de corectare a unor deficiențe ale aplicării legii, în condițiile prezentate.

2. Schimbări preconizate

De-a lungul anilor, în activitatea de monitorizare și control a legislației privind funcția publică și funcționarii publici, desfășurată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, s-au constatat numeroase dificultăți în înțelegerea și aplicarea corespunzătoare a unor noțiuni și termeni specifici utilizați în cuprinsul Legii nr. 188/1999 republicată, motiv pentru care considerăm imperios necesară definirea acestora, în scopul evitării confuziilor și aplicării neunitare la nivelul autorităților și instituțiilor publice a legislației, din această perspectivă.

În aceste condiții, a fost elaborată o serie de definiții ale unor noțiuni și termeni specifici legislației în materia funcției publice, de o importanță deosebită fiind definirea prerogativei de putere publică.

În practică, prin raportare la dispozițiile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 republicată, care realizează o enumerare limitată a activităților ce implică exercitarea prerogativelor de putere publică, enumerare care constituie de fapt, activitățile auxiliare exercitării prerogativei de putere publică, au fost întâlnite numeroase situații în care au fost numite în funcții publice persoane ale căror posturi nu presupuneau prerogativa de putere publică, după cum au existat situații în care, deși din specificul activității rezulta prerogativa, nu au fost stabilite posturile ca funcții publice.

În aceste condiții, s-a constatat aplicarea neunitară a legislației în domeniul funcției publice, generată și de situația în care activități de bază în administrația publică nu se regăsesc în enumerarea prevăzută la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 republicată.

Prin definirea prerogativei de putere publică considerăm că pe viitor, vor fi eliminate confuziile și vor fi evitate situații de genul celor mai sus enunțate. Introducerea unor definiții ale termenilor și noțiunilor specifice în domeniul funcției publice este de natură să evite evitarea confuziilor și a aplicării neunitare a legislației specifice domeniului.

Având în vedere dificultățile apărute în practică, precum și specificitatea activităților desfășurate de funcționarii publici cu statut special din cadrul administrației penitenciarelor, prin proiect se instituie în mod expres posibilitatea reglementării printr-un statut special a unor norme referitoare la carieră și pentru această categorie de personal.

În ceea ce privește introducerea în legislație a neutralității politice a funcționarilor publici, ca și condiție generală de ocupare a funcțiilor publice, au fost avute în vedere declarațiile publice ale factorilor politici făcute de-a lungul anilor, precum și necesitatea separării palierului administrativ de palierul politic.

De altfel, art. 40 alin. (3) din Constituția României prevede expres că nu pot face parte din partide politice judecătorii Curții Constituționale, avocații poporului, magistrații, membrii activi ai armatei, polițiștii și *alte categorii de funcționari publici stabilite prin lege organică*. Or, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j), statutul funcționarilor publici este stabilit prin lege organică.

În ceea ce privește concursurile de recrutare, în practică au fost constatate situații care au determinat dificultăți în desfășurarea acestora la sediul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, atât din punct de vedere al deplasării, cât și din punct de vedere financiar, dar și o distorsionare a rolului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în materia monitorizării și controlului concursurilor de recrutare.

În acest context, se impune o descentralizare a competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în acest domeniu, prin stabilirea cadrului legal privind organizarea concursurilor la nivelul autorităților și instituțiilor publice, pentru anumite categorii de funcții, fără a se diminua semnificativ rolul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în materia concursurilor. În acest sens, prin prezenta propunere legislativă se intenționează descentralizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de conducere de secretar al unității administrativ teritoriale, prin organizarea acestora la nivel teritorial.

Precizăm că prin Decizia nr. 414/2010, Curtea Constituțională a observat că "potrivit art. 116 alin. (1) din Legea administrației publice nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 23 februarie 2007, "Secretarul comunei, orașului, municipiului, județului și al subdiviziunii administrativ-teritoriale a municipiilor este funcționar public de conducere, cu

studii superioare juridice sau administrative", ceea ce demonstrează faptul că legea nu stabilește nicio ierarhie sub aspectul statutului între secretarii unităților administrativ-teritoriale. Este și justificat să nu se stabilească ierarhii în cadrul acestora, mai ales dacă se are în vedere că, în condițiile legii, o comună poate deveni oraș sau un oraș municipiu.

Prin urmare, toți secretarii, indiferent de unitatea administrativ-teritorială în cadrul căreia funcționează, trebuie să îndeplinească condiții identice pentru accesul la această funcție."

În aceste condiții, propunerea legislativă este în acord cu aspectele reținute de Curtea Constituțională, ale cărei considerente sunt obligatorii.

Prin proiectul de act normativ a fost continuat procesul de descentralizare a competențelor de gestiune a funcțiilor publice și a funcționarilor publici și reglarea, la nivel normativ a problemelor identificate, în practică, în implementarea procedurilor de gestiune a funcțiilor publice și a funcționarilor publici. Implementarea acestor măsuri de descentralizare, privită în contextul mai larg al descentralizării administrației publice, va fi însoțită de o creștere a rolului și responsabilităților conducătorilor autorităților și instituțiilor publice, respectiv a responsabililor de resurse umane.

În acest sens, spre exemplu, prin proiect se va reglementa descentralizarea către autoritățile și instituțiile publice a unor competențe care aparțin, în momentul de față Agenției în următoarele domenii:

- elaborarea și aprobarea planului de ocupare a funcțiilor publice;
- organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare pentru anumite categorii de funcții publice;
- avizarea organizării concursurilor de recrutare și promovare a căror competență de organizare și desfășurare aparține autorităților sau instituțiilor publice;
- reducerea numărului de avize și simplificarea procedurilor administrative.

Totodată, prin descentralizarea de către autoritățile și instituțiile publice a unora dintre responsabilitățile care aparțin Agenției, urmează a fi realizată, pe de o parte creșterea gradului de implicare a conducătorilor autorităților și instituțiilor publice din sistemul administrației publice în gestionarea și managementul funcției publice, iar pe de altă parte întărirea competențelor legale ale Agenției în domeniul monitorizării și controlului aplicării dispozițiilor legale în materia funcției publice prin gestionarea situațiilor în care se constată încălcarea dispozițiilor legale în domeniul funcției publice, măsuri de natură a conduce la întărirea managementului instituțional, dar și la crearea unui corp de funcționari publici profesioniști și stabili.

În ceea ce privește condițiile de vechime minimă necesare ocupării funcțiilor publice, este propusă reducerea condițiilor de vechime minimă pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție, pentru identitate de rațiune juridică față de condițiile de vechime prevăzute în prezent pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere. Cu privire la această categorie de funcții publice, respectiv funcții publice de

conducere, sunt stabilite modificări ale condițiilor de ocupare a acestora, prin introducerea condiției de vechime minimă de 1 an într-o funcție publică de clasa I, precum și aceea de a fi numit funcționar public definitiv într-o funcție publică de clasa I, întrucât, aceste funcții, prin natura și specificul lor, acela de coordonare, conducere și control, presupun cunoștințe aprofundate și expertiză în sistemul administrației publice.

Referitor la promovarea în grad profesional, se intenționează reducerea condițiilor de promovare, prin raportare la reducerea condițiilor de ocupare a funcțiilor publice, în special a celor de vechime minimă, pentru asigurarea identității de rațiune juridică și respectarea principiului simetriei juridice.

Având în vedere considerentele de mai sus și modificarea condițiilor de promovare în grad profesional, prin reducerea acestora, promovarea rapidă reglementată în prezent, pentru care sunt prevăzute condiții similare celor stabilite în proiect, nu se mai justifică.

În ceea ce privește promovarea în clasă, ca modalitate de dezvoltare a carierei funcționarilor publici, s-a constatat faptul că în ultimii 4 ani, a fost realizat un număr de aproximativ 10000 de promovări în clasă, dar și promovări în grad profesional/an, ceea ce reprezintă un procent de aproximativ 28% din numărul total de funcționari publici din sistem.

Promovările în clasă realizate în aceste condiții, prin frecvența maximă a acestora, au condus și conduc în continuare la o demotivare a funcționarilor publici absolvenți de studii superioare, care au ocupat funcții publice de clasa I prin susținerea concursurilor cu nivel ridicat de dificultate comparativ cu acelea organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de clasa a III-a.

În egală măsură, a crescut numărul de funcții publice de clasa I, de către persoane care au intrat în sistem pe funcții pentru care se cer studii medii, în condițiile în care nu întotdeauna activitățile specifice posturilor de referent clasa a III-a, de pe care a fost realizată promovarea, nu impuneau un nivel de complexitate de natura celor specifice funcțiilor publice de clasa I.

De asemenea, în practică, deși cadrul legal a fost modificat prin introducerea unor norme de natură să stabilească anumite limite privind promovarea în clasă, cu referire la specialitatea studiilor de nivel superior absolvite, raportată la specificul activității desfășurate în concret, a condus la crearea de situații abuzive privind transformarea posturilor. În unele cazuri de refuz întemeiat a instituțiilor de a organiza examenul, în sensul că studiile absolvite nu erau în specialitatea activității desfășurate, funcționarii publici au acționat în judecată instituțiile.

Aplicarea acestei prevederi legale a condus așadar la creșterea numărului de posturi de clasa I, de regulă la grade profesionale de nivel superior, ceea ce presupune un efort bugetar dificil de susținut, pe de o parte, iar pe de altă parte, a condus la reducerea numărului de posturi de referent clasa a III-a, de asemenea necesar administrației publice. În acest context, menționăm că promovarea în clasă

a condus la creșterea în administrația publică centrală a posturilor cu studii superioare în procent de peste 90% și existența unui număr redus de posturi cu studii medii.

În contextul celor de mai sus, luând în considerare totodată și numărul redus de posturi de grad profesional debutant, precum și lipsa unor standarde ocupaționale, așezarea în sistemul administrației publice pe diferite tipuri de activități, necesare acestuia, a fost stopată.

Referitor la abrogarea prevederii legale privind avansarea în treapta de salarizare, precizăm că în contextul legal actual, funcțiile publice se identifică prin categorie, clasă și grad profesional, treapta de salarizare fiind un instrument de natură salarială. Regimul juridic pentru avansarea în treapta de salarizare este stabilit prin acte normative, astfel că eliminarea acestei prevederi din Statutul funcționarilor publici nu este de natură să afecteze dreptul acestora de a avansa în treptele de salarizare.

De asemenea, în practică au fost des întâlnite situații de ocupare a funcțiilor publice de pe durată determinată pe durată nedeterminată, cadrul legal în vigoare în prezent nepermițând modificarea raporturilor de serviciu prin transfer sau mutare definitivă pe o funcție publică vacantă, deși persoanele care ocupă temporar funcții publice temporar vacante susțin un concurs de recrutare în aceleași condiții ca și cele pentru ocuparea posturilor cu caracter definitiv, cu excepția termenelor de publicitate.

În ceea ce privește încadrarea procentuală a funcțiilor publice în cadrul autorităților și instituțiilor publice, s-a constatat că în prezent, sistemul administrației publice din România, potrivit datelor gestionate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, relevă o situație dificilă din punct de vedere al managementului administrativ, prin înglobarea la nivel de vârf, a funcțiilor publice de grad profesional superior, în speță principal și superior, în proporție de peste 77%, ceea ce înseamnă că salarizarea pentru aceste funcții este la nivel maxim, situație care determină un efort bugetar aproape imposibil de susținut.

În aceste condiții, statul român a fost nevoit să recurgă la măsuri privind reducerea salariilor și reduceri importante de personal, pentru diminuarea aparatului administrativ, măsuri care pot genera efecte negative atât pentru autorități și instituții publice, pe de o parte cât și pentru întreg sistemul administrației publice, pe de altă parte, reducerea numărului de posturi, și implicit a numărului de personal sub necesarul instituțional, fiind de natură a face anevoioasă îndeplinirea scopului administrației publice, luând în considerare și fluctuația de personal determinată implicit de restricțiile bugetare, care pot conduce în acest mod la o demotivare a specialiștilor în sistemul administrației publice.

Un aspect important de menționat în acest context este și acela că prin impunerea unor limite procentuale privind încadrarea în grade de nivel superior și transformarea posturilor vacante la nivel de debutant sau asistent, se încurajează,

pe de o parte și se creează condițiile, pe de altă parte, pentru încadrarea tinerilor absolvenți în sistemul administrației publice, iar efortul bugetar este diminuat.

În sensul celor mai sus arătate, este de menționat faptul că acoperirea unor activități din cadrul autorităților și instituțiilor publice nu este determinată întotdeauna de necesitatea exercitării unor atribuții de complexitate celor care rezidă din gradele profesionale de nivel superior, pentru care sunt necesare cheltuieli de personal greu de susținut.

În aceste condiții, procentele au fost stabilite ținând cont, pe lângă aspectele de mai sus, și de necesarul de îndrumători pentru funcțiile publice corespunzătoare gradelor profesionale de nivel inferior, dar și de intrarea în sistemul administrației publice a unor absolvenți cu o pregătire de bază adusă de realitățile prezente.

În vederea fluidizării și eficientizării procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor (prin raportare inclusiv la descentralizarea competențelor în această materie) nu mai este necesară eliberarea unui cazier administrativ care să evidențieze situația disciplinară a funcționarilor publici desemnați membri în comisiile de concurs și de soluționare a contestațiilor. Eliminarea existenței cazierului administrativ a fost făcută având în vedere inclusiv faptul că eliberarea acestuia necesita o perioadă destul de mare de timp de natură a îngreuna activitățile pentru care era necesară emiterea unui astfel de act administrativ. Totodată, eliminarea cazierului administrativ nu afectează nici evidențierea regimului disciplinar (în situațiile în care aceasta va fi necesară), dosarul profesional fiind instrumentul prin care va fi evidențiat acest regim.

Au fost de asemenea clarificate o serie de dispoziții legale și au fost remediate deficiențe ale actului normativ care au condus la dificultăți de interpretare și aplicare (ex: posibilitatea de a aplica transferul, ca modalitate de modificare a raporturilor de serviciu și înalților funcționari publici, clarificarea prevederilor legale din Legea nr. 251/2006 care stabilesc excepții la ocuparea funcției publice de secretar al comunei, etc.).

În condițiile redefinirii competențelor în domeniul gestiunii funcției publice și a funcționarilor publici este necesară o redefinire a rolului și atribuțiilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Astfel, reorganizarea structurii centrale ale Agenției presupune:

- păstrarea, la nivel de competențe și responsabilități, doar a acelor strâns legate de competențele strategice (elaborarea politicilor, strategiilor și reglementărilor specifice) și responsabilitățile de control la nivelul instituțiilor administrației publice centrale, respectiv supervizarea/monitorizarea exercitării controlului la nivelul administrației publice locale;
- coordonarea metodologică a autorităților și instituțiilor publice în domeniul managementului funcției publice.

De asemenea, urmează a fi preluate în textul proiectului de lege și o serie din prevederile Ordonanței de urgență nr.105/2009, dispoziții care se impun a fi preluate prin raportare la necesitatea reglementării unor soluții legislative, care, în

situația în care nu ar fi introduse ar putea, pe de o parte, înlătura caracterul de omogenitate al legii organice supuse modificării, iar pe de altă parte, ar fi de natură a conduce la un vid legislativ.

3. Alte informații

Proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici a fost elaborat ca urmare a documentului de politică publică cu titlul „Statutul funcționarilor publici” elaborat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Secțiunea a-3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aprobarea prezentului proiect de act normativ se estimează o creștere a capacității de gestiune a resurselor umane de către fiecare autoritate și instituție publică și implicit a calității serviciilor oferite cetățenilor de administrația publică.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prin introducerea procentelor privind încadrarea în funcții publice de grad profesional principal și superior și stabilirea în aceste condiții a unor limite maxime de încadrare în structura autorităților și instituțiilor publice, precum și transformarea funcțiilor publice de acest nivel vacante în funcții publice de grad profesional debutant și asistent, față de efortul bugetar constat în prezent, se poate estima o reducere a cheltuielilor de personal în sistemul administrației publice.

Cheltuiala bugetară estimată în prezent pentru funcțiile publice de execuție vacante structurate pe grade profesionale este de 40402386.75 lei, iar pentru funcțiile publice de execuție ocupate este de 244887742.50 lei. Prin transformarea posturilor vacante previzionată, se estimează o economie bugetară de 21.198.363.00 lei. Prin atingerea structurii pe grade profesionale a funcțiilor publice ocupate, economia bugetară estimată este de 36.215.394.18 lei. Analizând impactul financiar pe viitor, luând în considerare cele de mai sus, dar și utilizarea unei rate anuale de vacantare de 3,77% la care se adaugă o rată anuală de vacantare prin pensionare a funcțiilor publice de 4,00%, rezultă o perioadă de 5 ani pentru atingerea obiectivului propus, cu o economie anuală bugetară de 7.243.078.84 lei.

Secțiunea a-5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare, astfel prin adresa nr. 485838/2.07.2010 au fost solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Naționale Sindicale din Asistența Socială și Protecția Copilului, Blocului Național Sindical, Federației Salariaților din Administrația Publică Centrală și Locală din România „Columna”, Confederației Naționale a Sindicatelor Libere din România – Frăția, Federației Naționale a Sindicatelor din Poliție „Pro Lex”, PUBLISIND – Federația Sindicatelor din Administrația Publică, Uniunii Sindicatelor Funcționarilor Publici și Personalului Contractual FORȚA LEGII, Alianței Naționale a Sindicatelor Bugetarilor „Sed Lex”, Sindicatului Național al Funcționarilor Publici și Federației Naționale a Sindicatelor din Administrație. Totodată, au fost solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Secretarilor Unităților Administrative Teritoriale din România și Federației Asociațiilor Secretarilor Județelor, Municipiilor, Orașelor și Comunelor din România.

De asemenea, proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Activitatea organizațiilor consultate este în strânsă legătură cu administrația publică centrală și locală, acestea fiind confederații sindicale ale diferitelor categorii de funcționari publici atât de execuție cât și de conducere reprezentative la nivel național.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura

de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare, fiind solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Secretarilor Unităților Administrative Teritoriale din România și Federației Asociațiilor Secretarilor Județelor, Municipiilor, Orașelor și Comunelor din România. De asemenea, reprezentanții acestor structuri au participat la dezbaterile organizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la proiectul de lege.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1401/29.11.2010.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin postare pe portalul instituției (www.anfp.gov.ro) conform notei nr. 499131/15.09.2010.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare. Este, însă, necesară elaborarea unor noi hotărâri de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, stabilirea contravențiilor și sancțiunilor contravenționale aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor legii, pentru aprobarea normelor privind tipul programelor de formare profesională și de perfecționare pe care le organizează Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum și categoriile de personal care pot participa la aceste programe și pentru stabilirea metodologiei de calcul a taxelor de participare la programele organizate de Agenție, a metodologiei de stabilire a locațiilor, precum și a metodologiei de plată a lectorilor.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC