

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Salarizarea personalului din sectorul bugetar a fost supusă unui amplu proces de reformă început în anul 2009 și continuat în anul 2010 prin adoptarea Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Prin Legea-cadru nr.284/2010, în vigoare de la 1 ianuarie 2011, sistemul public de salarizare și ierarhizare a fost reformat și simplificat, unul dintre principiile care stau la baza acestuia fiind caracterul unitar, respectiv reglementarea salarizării tuturor categoriilor de personal din sectorul bugetar, prin luarea în considerare a drepturilor de natură salarială stabilite prin acte normative speciale în sistemul de salarizare reglementat de legea-cadru.

Cu toate acestea, în prezent sunt în vigoare diferite acte normative adoptate în perioada 1990 – 2007 prin care au fost aprobate prevederi potrivit cărora unele instituții și autorități ale administrației publice centrale rețin din veniturile realizate o cotă parte destinată constituirii de fonduri pentru stimularea angajaților.

Prin Scrisoarea de intenție, semnată de autoritățile române la București în iunie 2011, România își menține angajamentul de a implementa recent aprobată legislație din domeniul reformei salarizării, și totodată de a elimina baza legală pentru fondurile de stimulente cu intrare în vigoare de la 1 ianuarie 2012.

România s-a angajat ca până la sfârșitul lunii august 2011 să fie aprobat de către Guvern actul normativ de abrogare a bazei legale de constituire a fondurilor de stimulente, acesta reprezentând un criteriu de referință structural de a cărui îndeplinire depinde continuarea Acordului Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional. În cazul în care nu s-ar mai continua acordul cu organismul financiar menționat România s-ar putea confrunta cu imposibilitatea finanțării deficitului bugetar.

Din aceste considerente, în vederea respectării angajamentelor asumate prin Acordul încheiat cu Fondul Monetar Internațional, se impune abrogarea prevederilor din actele normative în vigoare prin care se autorizează unele instituții și autorități publice ale administrației publice centrale de a reține o parte din veniturile realizate și a constitui fonduri pentru stimularea personalului bugetar angajat în aceste instituții și autorități publice.

2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență îl constituie abrogare,

începând cu 1 ianuarie 2012, a bazei legale care reglementează constituirea la nivelul unor instituții și autorități publice a fondurilor pentru stimularea angajaților.

Astfel, prin proiectul de ordonanță se propune:

1. Modificarea sau abrogarea prevederilor din actele normative care reglementau constituirea și utilizarea fondurilor pentru stimularea personalului, după cum urmează:
 - Modificarea alin. (4) al art. 52 din Legea petrolului nr. 238/2004,
 - Modificarea alin. (4) al art. 5 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat,
 - Modificarea alin. (3) al art. 28 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor,
 - Modificarea art. 25 și art. 25¹ din Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru,
 - Modificarea art. 48 alin. (2) și (4) din Legea minelor nr. 85/2003,
 - Modificarea art. 23 alin. (3), (4) și (5) și art. 96 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului,
 - Modificarea art. 34, art. 36 și 40 din Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice,
 - Modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 32/1995 privind timbrul judiciar,
 - Abrogarea art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport,
 - Abrogarea alin. (3) al art. 54 din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului,
 - Abrogarea art. 25 din Ordonanța Guvernului nr. 38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor,
 - Abrogarea art. 12 alin. (5), (6) și (7) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu,
 - Abrogarea art. 137 alin. (5) și (6) din Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe,
 - Abrogarea art. 285 alin. (3) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,
 - Abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2006 privind reglementarea unor măsuri fiscale din domeniul de activitate al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor,
 - Abrogarea art. 88 alin. (3), (4) și (5) din Legea apelor nr. 107/1996,
 - Abrogarea art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 29/2004 pentru reglementarea unor măsuri financiare,
 - Abrogarea art. 78 din Ordonanța Guvernului nr. 28/2006 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale,
 - Abrogarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2003 privind organizarea Gărzii Financiare,
 - Abrogarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2004 privind Statutul personalului vamal,

- Abrogarea alin. (5) al art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile.

2. Prin legea de salarizare pentru anul 2012 se va reglementa modul de compensare a drepturilor bănești de care beneficia personalul din instituțiile și autoritățile publice, în temeiul actelor normative mai sus menționate .

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de ordonanță nu generează impact financiar asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea sau abrogarea normelor de nivel inferior

emise pentru aplicarea prevederilor modificate prin prezenta ordonanță.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 941/2011.

6. Alte informații - S-a solicitat avizul Consiliului Superior al Magistraturii.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Autoritățile și instituțiile publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

