

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1. Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. /2015  
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative  
precum și unele măsuri de corelare legislativă

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea  
situației actuale

Programul de guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 45/2012 pentru acordarea încrederii Guvernului, la capitolul Dezvoltare și Administrație, impune necesitatea creării cadrului legal pentru dezvoltarea zonelor rurale și zonelor urbane din România care prezintă o deosebită importanță din punct de vedere economic, social și cultural. Dezvoltarea durabilă a spațiului rural și urban este indispensabilă legată de îmbunătățirea condițiilor existente și a serviciilor de bază prin dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală a fost instituit un program național de investiții în infrastructura locală, prin reunirea mai multor programe realizate prin instituții diferite ca urmare a faptului că toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective.

Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

Programul este compus din următoarele subprograme:

- Subprogramul „Modernizarea satului românesc”;
- Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”;
- Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”.

Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de comune, municipii, orașe și județe.

Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul acestui program trebuie să se încadreze în cel puțin unul din următoarele domenii specifice:

- a) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și stații de tratare a apei;

- b) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de canalizare și stații de epurare a apelor uzate;
- c) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților de învățământ preuniversitar;
- d) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare;
- e) construirea/modernizarea/reabilitarea drumurilor publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților;
- f) realizare/modernizare/reabilitare de poduri, podețe sau punți pietonale;
- g) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a unor obiective culturale de interes local, respectiv biblioteci, muzee, centre culturale multifuncționale, teatre;
- h) realizare/extindere/modernizare de platforme de gunoi;
- i) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a piețelor publice, comerciale, târguri, oboare, după caz;
- j) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a bazelor sportive;
- k) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale, precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora;
- l) construcția/extinderea/reabilitarea infrastructurii turistice dezvoltată de autoritățile publice locale ca instrument de punere în valoare a potențialului turistic local.

În prezent, în cadrul programului se încheie contracte anuale de finanțare, bugetul programului fiind aprobat anual, iar criteriile de prioritizare și de alocare sunt aprobate prin Normele metodologice de aprobare a Programului.

Prin Raportul de audit al performanței nr. 30994/10.04.2015 încheiat în urma acțiunii de verificare "Auditul performanței Programului național de dezvoltare locală (PNDL) finanțat de la bugetul de stat prin bugetul MDRAP și derulat prin autoritățile locale" pe care Curtea de Conturi a efectuat-o la MDRAP în perioada 07.01.2015 – 10.04.2015 s-a constatat că este necesară modificarea legislației aferente Programului național de dezvoltare locală, astfel încât să se elimine necorelările identificate între acest act normativ și legislația în vigoare din domeniul finanțelor publice precum și prevederile ambigue și/sau interpretările constatate, urmărindu-se astfel asigurarea caracterului multianual al PNDL. Astfel Curtea de Conturi a lăsat în acest sens măsuri de implementare cu termene 31 august 2015.

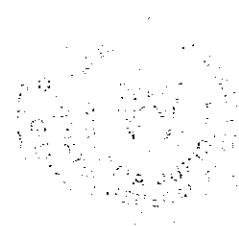
Astfel Curtea a constatat că "Au fost identificate necorelări între prevederile OUG nr. 28/2013 și prevederile Legii nr. 273/2006 privind

	<p><i>finanțele publice locale actualizată cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește conținutul contractelor de finanțare și actul normativ de aprobare a criteriilor de prioritizare”.</i></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se are în vedere modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală în sensul îmbunătățirii derulării acestuia în scopul asigurării de șanse egale pentru atingerea unui standard decent de viață al populației și ținând cont de măsurile dispuse de Curtea de Conturi.</p> <p>Stabilirea obiectivului Programului național de dezvoltare locală, constă în echiparea unităților administrativ teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru creșterea accesibilității la resurse și a calității vieții pentru toți locuitorii României.</p> <p>Programul creează cadrul legal pentru implementarea unor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională prin realizarea unor lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă. Pentru derularea în bune condiții și pentru a utiliza cât mai eficient fondurile publice se impune ca modalitatea de finanțare a programului să fie modificată, în sensul creării cadrului legal pentru ca acesta să beneficieze de finanțare multianuală.</p> <p>După aprobarea prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va putea fundamenta bugetul multianual în funcție de necesarul de fonduri pentru finalizarea obiectivelor de investiții cuprinse deja în program.</p> <p>În cadrul programului se estimează a fi incluse un număr de 4.535 obiective de investiții, necesarul de fonduri pentru finalizarea acestora fiind de circa 13,2 miliarde lei.</p> <p>După aprobarea prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va analiza solicitările autorităților administrației publice locale și va încheia contracte multianuale de finanțare cu aceștia, cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice</p> <p>După aprobarea bugetului de stat, beneficiarii programului transmit Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice necesarul de sume pentru finanțarea obiectivelor de investiții în continuare și pentru obiectivele de investiții incluse în program, pentru</p>

	<p>anul în curs și estimările pentru următorii ani, în funcție de graficul de execuție precum și propunerile de obiective noi de investiții propuse a fi incluse în program, după caz.</p> <p>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice centralizează propunerile transmise și în baza criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului și a analizei proprii de specialitate, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.</p> <p>De altfel, pentru obiectivele de investiții incluse în program și care nu au contracte de finanțare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe (aproximativ un număr de 2035 obiective) se pot încheia contracte de finanțare multianuale în limita creditelor de angajament aprobate, în baza criteriilor și analizelor efectuate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>Obiectivele de investiții incluse în program sunt obiectivele care au fost finanțate prin prezentul program în baza unui contract de finanțare sau au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului, inclusiv cele preluate în program în baza art. 14 alin. (1) și pentru care nu au fost încheiate contracte de finanțare sau nu au fost aprobate la finanțare prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului. Pentru aceste obiective sunt deja aplicate criteriile prezentei ordonanțe.</p> <p>În vederea respectării caracterului multianual al programului, contractele aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se modifică în condițiile legii.</p> <p>Pentru obiectivele de investiții incluse în program și care nu au contracte de finanțare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se pot încheia contracte de finanțare multianuale în limita creditelor de angajament aprobate, în baza criteriilor și analizelor de specialitate efectuate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>Obiectivele de investiții mai sus menționate sunt obiectivele care au fost finanțate prin prezentul program în baza unui contract de finanțare sau au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului.</p> <p>Pentru considerentele mai sus expuse a fost promovat prezentul act normativ.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	---



1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

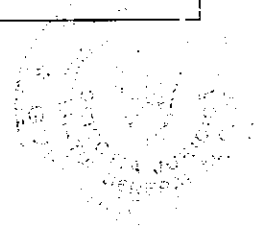
**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru	Nu este cazul.					

acoperirea creșterilor de cheltuieli	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Sumele necesare finanțării Programului se asigură în limita fondurilor aprobate anul cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

**Secțiunea a 5-a. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

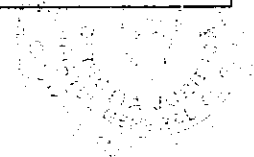
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor de alocare și de prioritizare a obiectivelor de investiții finanțate prin PNDL
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectându-se procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 824/2015.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate


**Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative precum și unele măsuri de corelare legislativă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM - MINISTRU**  
  
**VICTOR - VIOREL PONTA**

